



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 56-Г08-23

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

17 декабря 2008 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Еременко Т.И.

судей Калининой Л.А. и Ксенофонтовой О.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационное представление прокурора Приморского края на решение Приморского краевого суда от 13 октября 2008 года, которым отказано в удовлетворении заявления прокурора Приморского края о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими пункта 4 части 1 статьи 4, пункта 5 части 1 статьи 5, пункта 3 части 1 статьи 6, пункта 3 части 1 статьи 7 Закона Приморского края от 29 декабря 2004 года № 206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» (в редакции от 5 февраля 2008 года № 186-КЗ) в части слов «в пределах размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий в Приморском крае, без учета льготного размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения для отдельных категорий граждан».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Ксенофонтовой О.А., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Кротова В.А., полагавшего, что решение суда отмене не подлежит, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

УСТАНОВИЛА:

29 декабря 2004 года принят Закон Приморского края № 206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края». Закон опубликован в Ведомостях Законодательного Собрания Приморского края от 29 декабря 2004 года № 83 и газете «Утро России» от 31 декабря 2004 года № 201 (3245).

Законом Приморского края от 5 февраля 2008 года № 186-КЗ в названный выше Закон внесены изменения, которые опубликованы в Ведомостях Законодательного Собрания Приморского края от 7 февраля 2008 года № 64 и «Приморской газете» от 7 февраля 2008 года № 1 (170).

Пунктом 4 части 1 статьи 4, пунктом 5 части 1 статьи 5, пунктом 3 части 1 статьи 6, пунктом 3 части 1 статьи 7 Закона Приморского края от 29 декабря 2004 года № 206-КЗ предусмотрено, что лицам, имеющим звание «Ветеран труда», после установления (назначения) им трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» независимо от прекращения трудовой деятельности; лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны; лицам, признанным в установленном законом порядке реабилитированными; лицам, признанным в установленном законом порядке пострадавшими от политических репрессий предоставляются меры социальной поддержки в виде оплаты 50 % коммунальных услуг, в частности отопления, в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органами местного самоуправления, и в пределах размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий в Приморском крае, без учета льготного размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения для отдельных категорий граждан.

Обращаясь в суд с требованиями о признании названных норм в части слов «в пределах размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий в Приморском крае, без учета льготного размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения для отдельных категорий граждан» противоречащими федеральному законодательству и недействующими, прокурор полагал, что они приняты без учета требований статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ.

Представители Законодательного Собрания Приморского края и Администрации Приморского края против удовлетворения заявления прокурора возражали.

Решением Приморского краевого суда от 13 октября 2008 года в удовлетворении требований прокурора отказано.

В кассационном представлении прокурор Приморского края просит об отмене указанного решения суда, полагая, что оно постановлено с нарушением норм материального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационного представления, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не усматривает оснований к отмене решения суда.

Разрешая требования прокурора, суд правильно исходил из того, что в связи с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменился принцип установления системы мер социальной защиты льготных категорий граждан.

Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О ветеранах», Закон РФ «О реабилитации жертв политических репрессий».

Согласно статье 22 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1995 года № 5-ФЗ (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ) меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ) меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статьей 10 Федерального закона «О ветеранах» предусмотрено, что меры социальной поддержки, установленные законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии со статьями 20 и 22 настоящего Федерального закона, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 16 Закона РФ от 18 октября 1991 года № 1761-1 (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ) «О реабилитации жертв политических репрессий» реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. Расходные обязательства по обеспечению мерами социальной защиты указанных лиц являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

С учетом приведенных норм федерального законодательства субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определять условия социальной поддержки названных льготных категорий граждан.

Статьей 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ установлено, что при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления - ухудшены.

В процессе рассмотрения дела судом установлено, что и до 31 декабря 2004 года ветераны труда, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, пользовались льготами по оплате коммунальных услуг, установленными Федеральным законом «О ветеранах» и Законом РФ «О реабилитации жертв политических репрессий» (50 % оплата отопления), в пределах нормативов потребления.

Пункт 4.1. Методики определения нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг, утвержденной приказом Министерства коммунального хозяйства РФ от 22 ноября 1993 года № 60, предусматривал необходимость соотнесения норматива теплотребления с минимальной нормой жилищной обеспеченности, установленной для целей выделения субсидий.

Пункт 4.2. названной Методики включал в формулу определения минимального норматива потребности в теплоэнергии (применительно к отоплению) социальную норму жилья, принятую в регионе. Постановлением Правительства РФ от 26 мая 1997 года № 621 «О федеральных стандартах перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг» был установлен федеральный стандарт социальной нормы площади жилья, который составлял 18 кв.м общей площади жилья на одного члена семьи из трех и более человек; 42 кв.м - на семью из двух человек; 33 кв.м - на одиноко проживающего человека.

Часть 1 статьи 15.2. Закона РФ от 24 декабря 1992 года № 4218-1 «Об основах федеральной жилищной политики» в редакции, действовавшей на 31 декабря 2004 года, предусматривала, что оплата жилья и коммунальных услуг производится с применением социальной нормы площади жилья.

Статьей 7 Закона Приморского края от 11 июня 2002 года № 241-КЗ «О защите прав граждан в жилищно-коммунальной сфере» в качестве норматива потребления жилищно-коммунальных услуг установлена социальная норма площади жилья в Приморском крае, которая равна федеральному стандарту социальной нормы площади жилья.

Действующий с 1 марта 2005 года Жилищный кодекс РФ вместо социальной нормы площади жилья использует идентичное понятие «региональный стандарт нормативной площади жилья».

В статью 7 Закона Приморского края от 11 июня 2002 года № 241-КЗ также введены положения о региональном стандарте нормативной площади жилого помещения, размер которого равен федеральному стандарту

социальной нормы площади жилья и размеру социальной нормы площади жилья в Приморском крае.

Установив, что уровень социальной защищенности ветеранов труда, репрессированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, не уменьшился применительно к состоянию на 31 декабря 2004 года, суд пришел к обоснованному выводу о том, что оспариваемые прокурором нормы об оплате 50 % услуг отопления в пределах размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий в Приморском крае, без учета льготного размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения для отдельных категорий граждан не противоречат требованиям федерального законодательства.

Рассматривая заявление прокурора, суд проверил совокупный объем финансирования льгот ветеранов труда, репрессированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, по оплате жилищно-коммунальных услуг и установил, что этот объем по сравнению с 2004 годом ежегодно возрастал. В решении суда приведены цифры, подтверждающие названное обстоятельство.

Поскольку Федеральный закон «О ветеранах» по состоянию на 31 декабря 2004 года не предусматривал каких-либо льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг для лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, установление оспариваемым Законом Приморского края для названных лиц такой меры социальной поддержки как 50 % оплата отопления в пределах размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения не может быть признано ухудшающим их положение.

Выводы суда Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит правильными, основанными на законе и материалах дела, и не усматривает оснований к отмене решения.

В кассационном представлении прокурор указывает, что лица, имеющие звание «Ветеран труда»; лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны; реабилитированные лица; лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, имеют право на льготы, а следовательно, на дополнительный по сравнению с другими гражданами объем прав, которые ограничены оспариваемым Законом Приморского края путем установления льготы по отоплению в пределах размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, без учета льготного размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения для отдельных категорий граждан.

Доводы, изложенные в кассационном представлении, являлись предметом проверки суда, по ним имеется суждение в решении. Доводов, опровергающих

выводы суда, кассационное представление не содержит, поэтому по его доводам решение суда отмене не подлежит.

Руководствуясь статьями 360, 361 Гражданского процессуального кодекса РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Приморского краевого суда от 13 октября 2008 года оставить без изменения, кассационное представление прокурора Приморского края - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи