

✎



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 49-Г08-53

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

10 декабря 2008 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Хаменкова В.Б.,
судей Борисовой Л.В. и Ксенофонтовой О.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационное представление прокурора Республики Башкортостан на решение Верховного суда Республики Башкортостан от 1 сентября 2008 года, которым отказано в удовлетворении заявления прокурора Республики Башкортостан о признании не соответствующими закону и недействующими отдельных положений постановления Правительства Республики Башкортостан от 8 апреля 2008 года № 109 «Об утверждении порядка предоставления в 2008 году субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение организациям, осуществляющим промышленное рыбоводство, независимо от их организационно-правовых форм, части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2007-2008 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбоводства на срок до 5 лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбоводства на срок до 8 лет».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Ксенофонтовой О.А., объяснения представителя Правительства Республики Башкортостан Сергеевой В.И., возражавшей против доводов кассационного представления, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Степановой Л.Е., полагавшей, что решение суда отмене не подлежит, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

УСТАНОВИЛА:

Прокурор Республики Башкортостан обратился в Верховный суд Республики Башкортостан с заявлением о признании не соответствующими закону и недействующими отдельными положениями постановления Правительства Республики Башкортостан от 8 апреля 2008 года № 109 «Об утверждении порядка предоставления в 2008 году субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение организациям, осуществляющим промышленное рыбководство, независимо от их организационно-правовых форм, части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2007-2008 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбководства на срок до 5 лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбководства на срок до 8 лет».

Указанным постановлением утвержден Порядок предоставления в 2008 году субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение организациям, осуществляющим промышленное рыбководство, независимо от их организационно-правовых форм, части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2007-2008 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбководства на срок до 5 лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбководства на срок до 8 лет.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Порядка для получения субсидии заемщик представляет в Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан расчет размера субсидии по форме, устанавливаемой Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан, подписанный заемщиком и кредитной организацией.

По мнению прокурора, подпункт «а» пункта 9 Порядка противоречит пункту 8 статьи 7 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» и подпункту «а» пункта 10 Правил предоставления в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение организациям, осуществляющим промышленное рыбководство, независимо от их организационно-правовых форм, части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2007-2009 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбководства на срок до 5 лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбководства на срок до 8 лет, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1000.

Согласно пункту 8 статьи 7 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим

лицам - производителям товаров (работ, услуг), субвенции, межбюджетные субсидии, иные межбюджетные трансферты, бюджетные кредиты, предусмотренные настоящим Федеральным законом, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Подпунктом «а» пункта 10 Правил предоставления в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение организациям, осуществляющим промышленное рыбководство, независимо от их организационно-правовых форм, части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2007-2009 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбководства на срок до 5 лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбководства на срок до 8 лет, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1000, предусмотрено, что для получения субсидии заемщик представляет в уполномоченный орган расчет размера субсидии по форме, устанавливаемой Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, подписанный заемщиком и банком.

Соответствующая форма утверждена приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 февраля 2008 года № 26 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1000».

В соответствии с абзацем 2 пункта 3 Правил предоставление субсидий, а также субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил, осуществляется на основании документов, представленных заемщиком для получения субсидии в соответствии с настоящими Правилами.

Представитель Правительства Республики Башкортостан против удовлетворения заявления прокурора возражала, пояснив, что субсидии, о которых идет речь, в соответствии с федеральным законодательством предоставляются из бюджета Российской Федерации (2/3 ставки рефинансирования Центрального банка РФ) и из бюджета субъектов Российской Федерации (1/3), причем субсидии из бюджета Российской Федерации предоставляются только при условии софинансирования из бюджета субъекта. Оспариваемое постановление Правительства Республики Башкортостан регламентирует порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан и не противоречит федеральному законодательству.

Представители Министерства финансов Республики Башкортостан и Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан требования прокурора не признали по аналогичным с представителем Правительства Республики Башкортостан основаниям.

Решением Верховного Суда Республики Башкортостан от 1 сентября 2008 года в удовлетворении требований прокурора отказано.

В кассационном представлении прокурор Республики Башкортостан просит об отмене указанного решения суда, полагая, что оно постановлено с нарушением норм материального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационного представления, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не усматривает оснований к отмене решения суда.

В соответствии с частью 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются:

из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

29 декабря 2007 года Правительством Российской Федерации принято постановление № 1000 «О предоставлении в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение организациям, осуществляющим промышленное рыбководство, независимо от их организационно-правовых форм, части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2007-2009 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбководства на срок до 5 лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбководства на срок до 8 лет», которым утверждены Правила предоставления в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение организациям, осуществляющим промышленное рыбководство, независимо от их организационно-правовых форм, части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2007-2009 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбководства на срок до 5 лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбководства на срок до 8 лет.

Согласно пункту 2 Правил субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах лимитов

бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Правил субсидии предоставляются при условии софинансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации расходов на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил, в размере, определенном субъектом Российской Федерации в пределах одной третьей ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения кредитного договора.

Согласно пункту 5 Правил субсидии предоставляются заемщикам в размере двух третьих ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения кредитного договора.

Таким образом, федеральным законодательством установлено, что субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение организациям, осуществляющим промышленное рыбководство, независимо от их организационно-правовых форм, части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2007-2009 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбководства на срок до 5 лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбководства на срок до 8 лет, предоставляются в размере 2/3 ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения кредитного договора, при условии софинансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в пределах 1/3 ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ. Следовательно, субсидии предоставляются из бюджета Российской Федерации и из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Как уже указывалось, из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 78 Бюджетного кодекса РФ).

Законом Республики Башкортостан от 3 ноября 2007 года № 474-з «О бюджете Республики Башкортостан» на 2008 год» утверждены субсидии из бюджета Республики Башкортостан, в частности, на возмещение части затрат на уплату процентов по привлеченным кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие промышленного рыбководства, на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для организаций, осуществляющих промышленное рыбководство, на срок до пяти лет.

Правительством Республики Башкортостан принято постановление от 8 апреля 2008 года № 109 «Об утверждении порядка предоставления в 2008

году субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение организациям, осуществляющим промышленное рыбоводство, независимо от их организационно-правовых форм, части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2007-2008 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбоводства на срок до 5 лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбоводства на срок до 8 лет», которым утвержден Порядок предоставления в 2008 году субсидий из бюджета Республики Башкортостан на указанные в постановлении цели.

Согласно подпункту «а» пункта 9 Порядка, оспариваемому прокурором, для получения субсидии заемщик представляет в Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан расчет размера субсидии по форме, устанавливаемой Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан, подписанный заемщиком и кредитной организацией.

Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан утвержден Порядок представления и рассмотрения документов в целях обеспечения целевого использования и контроля средств, выделенных из федерального бюджета и бюджета Республики Башкортостан на предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам в 2008 году (приказ Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан от 10 апреля 2008 года № 85), в соответствии с пунктом 4 которого расчет субсидий из федерального бюджета представляется по форме, утвержденной соответствующими приказами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а из бюджета Республики Башкортостан - по форме, являющейся приложением к настоящему Порядку (приложение № 8 - расчет размера субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредиту (займу), полученному заемщиком).

Разрешая требования прокурора, суд правильно указал в решении, что форма этого расчета соответствует форме расчета размера субсидии, утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 февраля 2008 года № 26 (приложение № 3), с одной лишь разницей, заключающейся в размере ставки рефинансирования: в форме, утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, указана ставка рефинансирования $2/3$; в форме, утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан - $1/3$. Размер ставок рефинансирования, используемых при предоставлении субсидий из бюджета Российской Федерации ($2/3$) и из бюджета субъекта Российской Федерации ($1/3$), определен федеральным законодательством, в частности Правилами предоставления в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение организациям, осуществляющим промышленное рыбоводство, независимо от их организационно-правовых форм, части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2007-2009 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и

оборудования для промышленного рыбоводства на срок до 5 лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбоводства на срок до 8 лет.

Установив, что форма расчета размера субсидий, установленная приказом Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан, не противоречит форме расчета размера субсидий, установленной приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, суд пришел к правильному выводу об отсутствии противоречия оспариваемой прокурором нормы подпункта «а» пункта 9 Порядка предоставления в 2008 году субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение организациям, осуществляющим промышленное рыбоводство, независимо от их организационно-правовых форм, части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2007-2008 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбоводства на срок до 5 лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбоводства на срок до 8 лет, требованиям федерального законодательства.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации полагает, что вывод суда является правильным, соответствует материалам дела и требованиям законодательства, регулирующего спорные правоотношения.

В кассационном представлении прокурор ссылается на нарушение оспариваемым постановлением Правительства Республики Башкортостан федерального законодательства, которое, с его точки зрения, заключается в том, что в постановлении определены иной орган, устанавливающий форму расчета размера субсидий, и иной перечень документов, предоставляемых заемщиком для получения субсидии. При этом, обосновывая свою позицию, прокурор ссылается на те же нормы закона, которыми руководствовался суд, разрешая заявление прокурора.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации полагает, что по доводам кассационного представления решение суда отмене не подлежит, поскольку оспариваемое постановление Правительства Республики Башкортостан, устанавливая порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан, регулирует иные правоотношения, а не те, которые урегулированы постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1000 «О предоставлении в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение организациям, осуществляющим промышленное рыбоводство, независимо от их организационно-правовых форм, части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2007-2009 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбоводства на срок до 5 лет, на

строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбоводства на срок до 8 лет».

Не усматривая оснований к отмене решения суда по доводам кассационного представления, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 360, 361 Гражданского процессуального кодекса РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Верховного суда Республики Башкортостан от 1 сентября 2008 года оставить без изменения, кассационное представление прокурора Республики Башкортостан - без удовлетворения.

Председательствующий	
Судьи	