



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 78-Г08-37

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

19 ноября 2008 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Хаменкова В.Б.,
судей Калининой Л.А. и Ксенофонтовой О.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Северный Санкт-Петербурга на решение Санкт-Петербургского городского суда от 15 сентября 2008 года, которым удовлетворено заявление Александровой М.Л. о защите избирательных прав.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Ксенофонтовой О.А., объяснения председателя муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Северный Санкт-Петербурга Макеенкова Г.И., представителя муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Северный Санкт-Петербурга Горячкиной Ж.Р., поддержавших доводы кассационной жалобы, представителя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Суворовой А.С., представителя Александровой М.Л. Книзель С.Г., возражавших против доводов кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Засеевой Э.С., полагавшей, что решение суда отмене не подлежит, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

УСТАНОВИЛА:

31 октября 2004 года в муниципальном образовании муниципальный округ Северный Санкт-Петербурга состоялись выборы депутатов муниципального Совета третьего созыва.

Согласно решению временной избирательной комиссии муниципального образования Северный от 2 ноября 2004 года депутаты муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Северный Санкт-Петербурга признаны избранными 31 октября 2004 года.

Депутаты были избраны на срок 4 года, выборы депутатов четвертого созыва должны были быть назначены на 12 октября 2008 года, но ни муниципальным Советом, ни избирательной комиссией выборы не назначены.

Александрова М.Л., зарегистрированная и проживающая на территории муниципального округа [REDACTED], обратилась в Санкт-Петербургский городской суд с заявлением о защите избирательных прав, указав, что не может реализовать свое конституционное право избирать представительный орган местного самоуправления и быть избранной депутатом в установленные законом сроки.

Александрова М.Л. просила обязать муниципальный Совет муниципального образования муниципальный округ Северный Санкт-Петербурга в срок с 30 ноября 2008 года по 10 декабря 2008 года назначить дату выборов депутатов муниципального образования Северный, а Санкт-Петербургскую избирательную комиссию - сформировать временную избирательную комиссию для организации подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления.

В судебном заседании сторона заявителя просила обратить решение суда к немедленному исполнению в части формирования временной избирательной комиссии, поскольку этого требуют сроки для подготовки избирательной комиссии, определенные действующим законодательством.

Решением Санкт-Петербургского городского суда от 15 сентября 2008 года заявление Александровой М.Л. удовлетворено.

Санкт-Петербургская избирательная комиссия обязана в течение 10 дней сформировать временную избирательную комиссию муниципального образования муниципальный округ Северный Санкт-Петербурга в количестве 15 членов с соблюдением требований к составу избирательной комиссии, предусмотренных статьями 22-24 и 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Муниципальный Совет муниципального образования муниципальный округ Северный Санкт-Петербурга обязан в срок с 30 ноября 2008 года по 10 декабря 2008 года назначить дату выборов депутатов муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Северный Санкт-Петербурга.

В части формирования временной избирательной комиссии решение суда обращено к немедленному исполнению.

В кассационной жалобе муниципальный Совет муниципального образования муниципальный округ Северный Санкт-Петербурга просит об отмене указанного решения суда в части обязания Санкт-Петербургской избирательной комиссии сформировать временную избирательную комиссию и обращения решения в части формирования временной избирательной комиссии

к немедленному исполнению и вынесении нового решения об отказе в удовлетворении заявления.

Проверив материалы дела, изучив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не усматривает оснований к отмене решения суда.

Разрешая заявление Александровой М.Л., суд установил, что выборы депутатов муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Северный третьего созыва состоялись 31 октября 2004 года. В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Устава муниципального образования муниципальный округ Северный срок полномочий муниципального Совета составляет 4 года. Согласно пункту 4 статьи 31 Закона Санкт-Петербурга от 7 июня 2005 года № 237-30 «О выборах депутатов муниципальных советов в Санкт-Петербурге» полномочия депутатов муниципального совета муниципального образования начинаются со дня их избрания и прекращаются с момента начала работы муниципального совета нового созыва.

Суд не согласился с позицией муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Северный, полагавшего, что депутаты считаются избранными с даты подведения итогов голосования, в данном случае со 2 ноября 2004 года, в связи с чем не применим пункт 3 статьи 81.1. Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предусматривающий необходимость проведения выборов во второе воскресенье октября года, в котором истекает срок, на который избраны орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, или депутаты указанных органов, и муниципальный Совет располагает возможностью самостоятельно назначить выборы депутатов на март 2009 года.

Суд указал в решении, что подобное толкование действующего законодательства является ошибочным. Дата 2 ноября 2004 года является не датой избрания депутатов, с которой начинаются их полномочия, а датой подведения итогов голосования.

В процессе рассмотрения дела суд оценил представленные муниципальным Советом муниципального образования Северный доказательства о формировании избирательной комиссии (постановления от 12 мая 2005 года № 12, от 5 июля 2005 года № 23 о формировании постоянно действующей избирательной комиссии, решение от 8 июля 2008 года о формировании избирательной комиссии для проведения выборов депутатов пятого созыва, решение от 9 сентября 2008 года о формировании избирательной комиссии для проведения выборов депутатов четвертого созыва) и установил, что постоянно действующая избирательная комиссия муниципального образования Северный не действует с 8 июля 2008 года, когда решением муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Северный постановления от 12 мая 2005 года № 12 и от 5 июля 2005 года № 23 признаны ничтожными со дня издания, а формирование временных избирательных комиссий для осуществления конкретных

полномочий по проведению выборов депутатов четвертого созыва действующим законодательством не предусмотрено.

Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено (пункт 9 статьи 10), что если соответствующая избирательная комиссия не назначит в установленный настоящим Федеральным законом срок выборы указанных в пункте 1 статьи 8 Федерального закона органов или депутатов либо если такая избирательная комиссия отсутствует и не может быть сформирована в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей может определить срок, не позднее которого уполномоченный орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия - соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы. Суд также вправе возложить на Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или избирательную комиссию субъекта Российской Федерации (соответственно уровню выборов) обязанность сформировать в десятидневный срок со дня вступления в силу решения суда временную избирательную комиссию в количестве не более 15 членов с соблюдением требований к составу избирательной комиссии, предусмотренных статьями 22-24 и 29 настоящего Федерального закона, а при отсутствии уполномоченного назначить выборы органа или должностного лица - также установить срок, в течение которого временная избирательная комиссия должна назначить выборы.

Исходя из приведенной нормы, суд счел возможным и необходимым возложить на Санкт-Петербургскую избирательную комиссию обязанность по формированию временной избирательной комиссии по проведению выборов депутатов четвертого созыва в муниципальный Совет муниципального образования муниципальный округ Северный.

Полагая, что решение суда постановлено в соответствии с требованиями избирательного законодательства, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации оснований к отмене решения суда не усматривает.

В кассационной жалобе муниципального Совета муниципального образования муниципальный округ Северный не приведены доводы, опровергающие выводы суда о необходимости формирования временной избирательной комиссии и обращения решения суда в части ее формирования к немедленному исполнению.

Несогласие подателя кассационной жалобы с оценкой доказательств, осуществленной судом, основанием к отмене решения суда не является.

Руководствуясь статьями 360, 361 Гражданского процессуального кодекса РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Санкт-Петербургского городского суда от 15 сентября 2008 года оставить без изменения, кассационную жалобу муниципального Совета

муниципального образования муниципальный округ Северный Санкт-Петербурга - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи