ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№31-ГО8-7

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г.Москва 19 ноября 2008 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Хаменкова В.Б.,
судей Калининой Л.А., Ксенофонтовой О.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационное представление прокурора отдела по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе прокуратуры Чувашской Республики об отмене решения Верховного суда Чувашской Республики от 19 августа 2008 года, которым отказано в удовлетворении заявления о признании недействующими отдельных положений Правил предоставления средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на выплату ежемесячного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Чувашской Республики и муниципальных образовательных учреждений, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 декабря 2007 года № 325.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., объяснения представителя Министерства финансов Чувашской Республики, возражавшего против удовлетворения заявления, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Гончаровой Н.Ю., полагавшей решение не подлежащим отмене, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

у с т а н о в и л а:

заместитель прокурора Чувашской Республики обратился в Верховный суд Чувашской Республики с заявлением о признании недействующими

абзаца 2 пункта 2.3.1, абзаца 3 пункта 2.3.2 Правил предоставления средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на выплату ежемесячного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Чувашской Республики и муниципальных образовательных учреждений, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 декабря 2007 года № 325, сославшись на несоответствие статье 161 Бюджетного кодекса РФ, в нарушение требований которой, по мнению прокурора, Управлением казначейства Министерства финансов Чувашской Республики и территориальными органами Министерства финансов Чувашской Республики предусмотрена необходимость предварительного санкционирования оплаты денежных обязательств, направляемых на выплату вознаграждения за классное руководство.

Кабинет Министров Чувашской Республики возражал против удовлетворения заявления прокурора. По мнению представителей заинтересованного лица, заявление прокурора не учитывает того, что в соответствии с установлениями статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» Кабинет Министров Чувашской Республики выбрал вариант получения субсидий из федерального бюджета в 2008 году в порядке, предусматривающем компенсацию произведенных кассовых расходов и исключающем учет операций с этими средствами на лицевых счетах, открываемых в территориальных органах Федерального казначейства. Соответственно, оспариваемые прокурором предписания не противоречат и нормам Правил предоставления в 2008-2009 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений (утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года №860), предусматривающих право выбора высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации такого варианта получения субсидии из федерального бюджета в 2008 году как в порядке компенсации произведенных кассовых расходов. Исполнение же бюджета субъекта Российской Федерации по расходам предусматривает санкционирование оплаты денежных расходов.

Решением Верховного суда Чувашской Республики от 19 августа 2008 года прокурору в удовлетворении заявления отказано.

В кассационном представлении прокурор просит решение отменить как постановленное с нарушением норм материального и процессуального права. Суть доводов сводится к неправильному истолкованию судом норм материального Закона, подлежащего применению.

Относительно кассационного представления Министерством финансов Чувашской Республики поданы возражения.

Изучив доводы кассационного представления, проверив материалы дела, Судебная коллегия не находит оснований для отмены решений.

Как следует из содержания Постановления от 11 декабря 2007 года №325, Кабинет Министров Чувашкой Республики утвердил Правила предоставления средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на выплату ежемесячного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Чувашской Республики и муниципальных образовательных учреждений.

Регламентируя порядок финансирования средств на указанные цели, орган исполнительной власти в разделе 2 Правил указал, что предоставление средств на указанные цели осуществляется за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики с последующей компенсацией произведенных кассовых расходов из федерального бюджета.

Абзацем 2 пункта 2.3.1 Правил Кабинет Министров Чувашской Республики предусмотрел, что санкционирование оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет указанных средств, осуществляется Управлением казначейства Министерства финансов Чувашской Республики и территориальными органами Министерства финансов Чувашской Республики в районах и городах в порядке, установленном Министерством финансов Чувашской Республики, на основании платежных документов на оплату вышеуказанных расходов.

Также абзацем 3 пункта 2.3.2 Правил установлено, что санкционирование оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет указанных средств, осуществляется территориальными органами Министерства финансов Чувашской Республики в районах и городах в порядке, установленном Министерством финансов Чувашской Республики, на основании платежных документов на оплату вышеуказанных расходов, представленных получателями средств бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов.

Поскольку предмет правового регулирования оспариваемых норм имеет бюджетную направленность, а именно, регламентирован порядок предоставления средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на выплату ежемесячного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Чувашской Республики и муниципальных образовательных учреждений; правовое регулирование установлено в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации 12 декабря 2007 года №860, которым предусмотрено право высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации выбрать вариант получения субсидии в 2008 году как в порядке,

предусматривающем учет операций на лицевых счетах, открытых получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства, так и в порядке компенсации произведенных кассовых расходов, Судебная коллегия находит суждения суда как о правомерности выбранного варианта получения субсидии в 2008 году в порядке компенсации произведенных кассовых расходов республиканского бюджета, так и правомерности установления санкционирования этих расходов органами Министерства финансов Чувашской Республики обоснованными и согласующимися со статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на которую ссылается суд в своем решении, и, по смыслу которой, исполнение бюджета по расходам предусматривает санкционирование оплаты денежных обязательств в порядке, устанавливаемом соответствующим финансовым органом.

Таким образом, выводы суда о соответствии федеральному законодательству оспариваемых положений основаны на правильном истолковании норм материального Закона, подлежащего применению, а, следовательно, оснований для отмены данного решения в кассационном порядке, не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 361, 362 Гражданского процессуального кодекса РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

о п р е д е л и л а

решение Верховного суда Чувашской Республики от 19 августа 2008 года оставить без изменения, кассационное представление прокурора Чувашской Республики - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи