ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 15-Г08-10

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва 29 октября 2008 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Пирожкова В.Н.,

судей Калининой Л.А. и Ксенофонтовой О.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу Правительства Республики Мордовия на решение Верховного Суда Республики Мордовия от 4 июля 2008 года, которым удовлетворено заявление прокурора Республики Мордовия о признании противоречащим федеральному законодательству, недействующим и не порождающим правовых последствий постановления Правительства Республики Мордовия от 8 февраля 2008 года № 37 «О порядке добычи собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков общераспространенных полезных ископаемых в Республике Мордовия».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Ксенофонтовой О.А., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Засеевой Э.С., полагавшей, что решение суда отмене не подлежит, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

УСТАНОВИЛА:

Прокурор Республики Мордовия обратился в Верховный Суд Республики Мордовия с заявлением о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня вступления в законную силу решения суда постановления Правительства Республики Мордовия от 8 февраля 2008 года № 37 «О порядке добычи собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков общераспространенных полезных ископаемых в Республике Мордовия», которым утвержден Порядок добычи собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных

участков общераспространенных полезных ископаемых в Республике Мордовия.

Пунктом 2 Порядка установлено, что основанием для добычи собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков в их границах без применения взрывных работ общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительства подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения, является разрешение на добычу общераспространенных полезных ископаемых, выданное Министерством природных ресурсов Республики Мордовия по установленной им форме, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 настоящего Порядка.

Названный Порядок, по мнению прокурора, не соответствует норме статьи 19 Закона РФ от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», согласно которой собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков имеют право по своему усмотрению в их границах осуществлять без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения, в порядке, устанавливаемом соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Прокурор полагает, что ограничиваются права указанных лиц на добычу общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд по своему усмотрению, поскольку реализация свободного волеизъявления, установленного федеральным законом, поставлена в зависимость от получения разрешения. Выдача разрешения по существу является установлением лицензионного порядка пользования землей.

Решением Верховного Суда Республики Мордовия от 4 июля 2008 года постановление Правительства Республики Мордовия от 8 февраля 2008 года № 37 «О порядке добычи собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков общераспространенных полезных ископаемых в Республике Мордовия» признано противоречащим федеральному законодательству, недействующим и не порождающим правовых последствий со дня вступления решения суда в законную силу.

В кассационной жалобе Правительство Республики Мордовия просит об отмене решения Верховного Суда Республики Мордовия от 4 июля 2008 года и направлении дела на новое рассмотрение, полагая, что решение суда является незаконным и необоснованным.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не усматривает оснований к отмене решения суда.

Разрешая заявление прокурора по пункту 2 Порядка и удовлетворяя его, суд пришел к выводу о том, что названным пунктом введено ограничение предусмотренного федеральным законодательством (Законом РФ «О недрах») права собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков на добычу в их границах общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения, поскольку установлено, что основанием добычи, строительства, устройства и эксплуатации является разрешение, выданное Министерством природных ресурсов Республики Мордовия.

В соответствии со статьей 19 Закона РФ «О недрах» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлено лишь право установления порядка добычи указанными лицами общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, строительства подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения.

Поскольку пункт 2 Порядка, устанавливающий необходимость получения разрешения Министерства природных ресурсов Республики Мордовия, признан судом противоречащим федеральному законодательству, остальные пункты Порядка, регламентирующие порядок получения разрешения, рассмотрения представленных для получения разрешения материалов, сроки действия, продления, аннулирования разрешения, и пункт 2 постановления Правительства Республики Мордовия от 8 февраля 2008 года № 37, которым внесено изменение в Положение о Министерстве природных ресурсов Республики Мордовия путем дополнения абзацем о том, что Министерство природных ресурсов Республики Мордовия «осуществляет выдачу разрешений на добычу общераспространенных полезных ископаемых», также признаны противоречащими федеральному законодательству и недействующими.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит выводы суда правильными, основанными на законе и оснований к отмене решения суда по доводам кассационной жалобы Правительства Республики Мордовия, содержащей ссылки на те же обстоятельства, которые были изложены в качестве возражений на заявление прокурора, не усматривает.

Что касается довода кассационной жалобы о том, что лицензирование, о котором упомянуто в решении суда, и разрешение на право пользования недрами для собственных нужд - различные понятия, то он является

правильным, но основанием к отмене решения суда явиться не может, поскольку не свидетельствует о его незаконности.

Руководствуясь статьями 360, 361 Гражданского процессуального кодекса РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Верховного Суда Республики Мордовия от 4 июля 2008 года оставить без изменения, кассационную жалобу Правительства Республики Мордовия - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи