

У



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№50-ГО8-12

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

15 октября 2008 года.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда
Российской Федерации в составе

председательствующего Пирожкова В.Н.,
судей Калининой Л.А., Меркулова В.П.

рассмотрела кассационные жалобы Законодательного Собрания Омской области, Губернатора Омской области, избирательной комиссии Омской области об отмене решения Омского областного суда от 15 июля 2008 года, которым удовлетворено заявление прокурора о признании недействующим статьи 3.1 в части слов «Член избирательной комиссии Омской области с правом решающего голоса» Закона Омской области от 22 декабря 2004 года № 601-ОЗ Кодекса о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области» (в редакции от 14 декабря 2007 года).

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., объяснения представителя Губернатора и Правительства Омской области Банникова А.А., поддержавшего доводы кассационных жалоб, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Кротова Н.А., полагавшего решение законным и обоснованным, а поэтому, не подлежащим отмене, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

у с т а н о в и л а:

прокурор Омской области обратился в Омский областной суд с заявлением о признании недействующим абзаца 24 статьи 3.1 Кодекса о государственных должностях Омской области и государственной гражданской

службе Омской области», согласно которому в перечень государственных должностей Омской области включен член избирательной комиссии Омской области с правом решающего голоса, сославшись на его противоречие пункту 15 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в выборах и референдумах», устанавливающему правовой статус лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации в избирательных комиссиях.

Законодательное Собрание, Губернатор Омской области, избирательная комиссия Омской области возражали против удовлетворения заявления прокурора.

Решением Омского областного суда от 15 июля 2008 года заявление прокурора удовлетворено.

В кассационных жалобах Законодательное Собрание, Губернатор Омской области, избирательная комиссия Омской области просят решение отменить, как постановленное с нарушением норм материального права, вынести новое решение.

Изучив и обсудив доводы кассационных жалоб, проверив материалы дела, Судебная коллегия не находит оснований для их удовлетворения.

Решение является законным и обоснованным, постановленным в соответствии с нормами процессуального и материального права, регулирующими спорное правоотношение, выводы суда соответствуют обстоятельствам дела, материальный Закон, подлежащий применению по данному делу, судом понят и истолкован верно, вследствие чего, судом сделан правильный вывод о несоответствии федеральному законодательству оспариваемого прокурором положения.

Согласно статье 1 Федерального закона от 27 июля 2004 года «О государственной гражданской службе Российской Федерации» под государственной должностью субъектов Российской Федерации понимаются должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Должность члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации предусмотрена Законом Омской области от 15 января 2002 года «Об избирательной комиссии Омской области», принятого в свою очередь в развитие Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

По смыслу пунктов 14, 15 статьи 29 названного Федерального закона лицом, замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации, признается член избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса, при этом работающий в комиссии на постоянной основе. Поскольку настоящий Федеральный закон имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации, субъекты Российской Федерации при формировании перечня лиц, замещающих государственную должность субъекта Российской Федерации, должны учитывать требования этого Федерального закона.

Между тем, анализ статьи 3.1 Закона Омской области приводит к выводу о том, что субъектом Российской Федерации при определении перечня государственных должностей Омской области к числу лиц, замещающих государственные должности, отнесены члены избирательной комиссии Омской области с правом решающего голоса, что не согласуется с требованиями вышепоименованных федеральных норм избирательного законодательства.

Доводы кассационной жалобы, сводящиеся к тому, что оспариваемое правовое регулирование направлено на установление дополнительных правовых гарантий членов избирательной комиссии, необоснованны.

В соответствии со статьями 1, 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных права и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав, а не правового статуса членов избирательных комиссий, как это сделано законодателем субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 361, 362 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия

о п р е д е л и л а:

решение Омского областного суда от 15 июля 2008 года о признании недействующей статьи 3.1 в части слов «Член избирательной комиссии Омской области с правом решающего голоса» Закона Омской области от 22 декабря 2004 года № 601-ОЗ «Кодекса о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области» (в редакции от 14 декабря 2007 года № 990-ОЗ) оставить без изменения, кассационные жалобы Законодательного Собрания Омской области, Губернатора Омской области, избирательной комиссии Омской области - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи