

8



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 26-В08-3

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе председательствующего Горохова Б.А.,

судей Гуляевой Г.А. и Малышкина А.В.

рассмотрела в судебном заседании 11 июля 2008 года в порядке надзора гражданское дело по иску Ганижева И.М. к Министерству внутренних дел Республики Ингушетия о взыскании задолженности по дополнительному денежному содержанию за период службы в режиме чрезвычайного положения и выполнения задач в условиях вооруженного конфликта по надзорной жалобе Министерства внутренних дел Республики Ингушетия на постановление президиума Верховного Суда Республики Ингушетия от 8 февраля 2008 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Горохова Б.А., объяснения представителей Министерства внутренних дел Республики Ингушетия Ивашечкиной И.В. и Титова А.С., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации,

установила:

при обращении в суд с иском Ганижев И.М. ссылался на то, что во время прохождения службы в органах внутренних дел в период с 10 июня 1993 года по настоящее время он привлекался к выполнению задач по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в условиях чрезвычайного положения и в зоне вооруженного конфликта, в связи с чем ему полагаются льготы и компенсации, предусмотренные Законом РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территории Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах». Между тем, ответчиком периоды его фактического участия в выполнении вышеназванных задач определены не полностью, в связи с чем просил суд признать за ним право на получение

дополнительных компенсационных выплат и взыскать по ним задолженность, а также взыскать с ответчика денежную компенсацию за непредоставленные санаторные путевки.

Решением Сунженского районного суда Республики Ингушетия от 12 июля 2007 года иск Ганижева И.М. удовлетворен. С Министерства внутренних дел Республики Ингушетия в его пользу взыскана задолженность по денежным выплатам за время прохождения службы в режиме чрезвычайного положения и выполнения задач в условиях вооруженного конфликта в сумме [REDACTED] руб. [REDACTED] коп.

В кассационном порядке решение не обжаловалось.

Обжалуемым постановлением президиума Верховного Суда Республики Ингушетия от 8 февраля 2008 года решение Сунженского районного суда Республики Ингушетия от 12 июля 2007 года изменено. С Министерства внутренних дел Республики Ингушетия в пользу Ганижева И.М. взыскана задолженность в виде денежной компенсации взамен непредоставленных санаторно-курортных путевок в сумме [REDACTED] руб. [REDACTED] коп. В остальной части решение отменено, производство по делу прекращено.

В надзорной жалобе Министерство внутренних дел Республики Ингушетия просит отменить постановление президиума Верховного Суда Республики Ингушетия от 8 февраля 2008 года в части удовлетворения иска Ганижева И.М.

По запросу судьи Верховного Суда Российской Федерации от 27 марта 2008 года дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации для проверки в порядке надзора и определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 28 мая 2008 года передано для рассмотрения по существу в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы надзорной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к следующему.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в порядке надзора являются существенные нарушения норм материального или процессуального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Из материалов дела усматривается, что при рассмотрении дела судом надзорной инстанции были допущены существенные нарушения норм материального права, выразившиеся в следующем.

Разрешая спор и удовлетворяя заявленные требования в части взыскания с Министерства внутренних дел Республики Ингушетия в пользу Ганижева И.М. задолженности в виде денежной компенсации взамен не предоставленных санаторно-курортных путевок в размере [REDACTED] руб. [REDACTED] коп. начиная с 1998 года по 2007 включительно, исходя из представленного в материалах дела расчета (л.д. 88-89), суд исходил из того, что выплата

денежной компенсации взамен непредоставленной санаторно-курортной путевки установлена статьей 5 Закона РФ от 21 января 1993 года №4328-1 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территории Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах», в редакции Федерального закона от 19 ноября 1997 года №146-ФЗ, в связи с чем пришел к выводу о том, что с даты вступления в силу Федерального закона от 19 ноября 1997 года №146-ФЗ (22 ноября 1997 года) сотрудникам внутренних дел, имеющим право на получение путевок в лечебно-оздоровительные учреждения, в случае непредставления данных путевок должна выплачиваться компенсация в размере стоимости путевки.

Президиум Верховного Суда Республики Ингушетия согласился с выводами и решением суда первой инстанции в данной части.

Между тем, выводы суда в указанной части основаны на неправильном толковании и применении норм законодательства.

Действительно, Федеральным законом от 19 ноября 1997 года №146 в статью 5 Закона РФ от 21 января 1993 года №4328-1 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территории государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» внесено дополнение с указанием о том, что военнослужащим, выполнявшим задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, наряду с гарантиями и компенсациями, предусмотренными настоящим Законом, при наличии медицинских показаний предоставляются в первоочередном порядке путевки в лечебно-оздоровительные учреждения соответствующих федеральных органов исполнительной власти. В случае не предоставления путевок указанным военнослужащим выплачивается денежная компенсация в размере стоимости путевки. Данная редакция статьи 5 вышеуказанного закона действовала до 1 января 2005 года (вступление в силу Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ).

Однако, право сотрудников органов внутренних дел на санаторно-курортное лечение в санаториях и организованный отдых в домах отдыха, пансионатах и на туристских базах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации за плату и на ежегодную денежную компенсацию в размере средней стоимости путевки, независимо от того, приобретена путевка или нет, предусмотрено также Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного постановлением Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 года № 4202-1.

Так, статьей 54 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 1 января 2005 года), утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от

23 декабря 1992 года №4202-1 «Об утверждении положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации», установлены льготы, гарантии и компенсации сотрудникам органов внутренних дел.

В соответствии с абзацем 6 указанной статьи сотрудники органов внутренних дел и члены их семей имеют право на санаторно-курортное лечение в санаториях и организованный отдых в домах отдыха, пансионатах и на туристских базах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации за плату. При этом сотрудникам органов внутренних дел ежегодно выплачивается денежная компенсация в размере средней стоимости путевки, а жене (мужу) и несовершеннолетним детям, проживающим с ними, - в размере 50 процентов стоимости путевки независимо от того, приобретена путевка или нет.

Исходя из изложенного, сотрудникам органов внутренних дел и членам их семей ежегодно выплачивается денежная компенсация вне зависимости от приобретения ими путевок.

Пунктом 1 Положения «Об организациях в системе МВД России медицинского обслуживания, санаторно-курортного лечения в медицинских учреждениях и организованного отдыха в домах отдыха», утвержденного приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 28 августа 2003 года № 680 предусмотрено, что медицинское обслуживание, в том числе санаторно-курортное лечение, а также оздоровительный отдых в системе МВД России обеспечиваются Медицинским управлением Службы тыла МВД России и Военно-медицинским управлением ГКВВ МВД России, медицинскими учреждениями и домами отдыха органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск.

Согласно абзацу 3 пункта 16.7 Инструкции «О порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 14 декабря 1999 года № 1038, средняя стоимость путевки в системе МВД России определяется и доводится до органов внутренних дел Медицинским управлением МВД России исходя из действующих на данный период цен на путевки.

Таким образом, вышеназванные нормативные правовые акты относят к компетенции Медицинского управления МВД России право определения средней стоимости санаторно-курортной путевки в системе здравниц МВД России.

Медицинским управлением МВД России от 3 ноября 2000 года № 29/9-2875 была доведена информация о том, что с 1 января 2001 года средняя стоимость путевки для выплат компенсаций составляет 600 рублей. В связи с чем компенсация, предусмотренная абзацем 6 ст. 54 Положения, подлежит возмещению исходя из средней стоимости путевки, определенной Медицинским управлением МВД России, то есть из 600 руб.

Письмами Медицинского управления МВД России в органы внутренних дел РФ была направлена информация о средней стоимости путевки для

выплаты денежной компенсации за санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых сотрудникам, которая с 1 апреля 1997 года составляла 501 000 руб., с 1 сентября 1998 года 501 руб., а также о перечне всех существующих в системе МВД России санаториев и домов отдыха с указанием цен на путевки и сроков пребывания.

Кроме того, Федеральным законом от 22 августа 2004 года №122-ФЗ внесены изменения в статью 54 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации (вступили в силу с 1 января 2005 года), устанавливающие, что сотрудникам органов внутренних дел и членам их семей ежегодно независимо от приобретения путевки выплачивается денежная компенсация в размере 600 рублей на самого сотрудника и в размере 300 рублей на супруга сотрудника и каждого его несовершеннолетнего ребенка.

Таким образом, представленный истцом расчет взыскиваемой задолженности в виде денежной компенсации взамен непредоставленных санаторно-курортных путевок на основе стоимости пребывания в санаториях Российской Федерации не может быть принят во внимание.

С учётом того, что денежная компенсация за не предоставленное санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых Ганижеву И.М. за период с 1998 г. по 2001 г. в установленных указанными нормативными правовыми актами размере была своевременно выплачена, требования истца о компенсации санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в размере [REDACTED] руб. [REDACTED] коп. удовлетворению не подлежат.

Руководствуясь ст. ст. 387, 390, 391 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации,

определила:

постановление президиума Верховного Суда Республики Ингушетия от 8 февраля 2008 года о взыскании с Министерства внутренних дел Республики Ингушетия в пользу Ганижева И.М. задолженности в виде денежной компенсации взамен непредоставленных санаторно-курортных путевок в сумме [REDACTED] руб. [REDACTED] коп. отменить и вынести новое решение, которым в удовлетворении иска Ганижева И.М. к Министерству внутренних дел Республики Ингушетия о взыскании задолженности в виде денежной компенсации взамен непредоставленных санаторно-курортных путевок отказать.

Председательствующий:

Судьи:

