ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 53-Г08-13

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва 2 июля 2008 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего В.Б.Хаменкова
судей Т.И.Еременко и В.П.Меркулова

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению прокурора Красноярского края о признании противоречащим федеральному законодательству, недействующим и не подлежащим применению, с момента вступления решения суда в законную силу, абзаца 4 пункта 3.1.1 краевой целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2006-2008 годы», утвержденной Законом Красноярского края от 25.04.2006 года № 18-4702

по кассационным жалобам Законодательного собрания и Совета администрации Красноярского края

на решение Красноярского краевого суда от 7 апреля 2008 года

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Меркулова В.П., объяснения представителей Законодательного собрания и Совета администрации Красноярского края Базылева Б.Б. и Бородавкина С.В., поддержавших доводы кассационных жалоб, заключение помощника Генерального прокурора Российской Федерации Гончаровой Н.Ю., полагавшей решение законным и обоснованным, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Прокурор Красноярского края обратился в суд с заявлением о признании недействующим с момента вступления решения суда в законную силу абзаца 4 пункта 3.1.1 краевой целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2006-2008 годы», утвержденной Законом Красноярского края от 25 апреля 2006 года № 18-4702, ссылаясь на то, что указанной нормой установлено, что участником Краевой целевой программы может являться гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории Красноярского края не менее 3 лет.

Названное положение противоречит Постановлениям Правительства Российской Федерации № 675 от 17.09.2001 года, № 285 от 13.05.2006 года, Постановлению Правительства Российской Федерации № 865 от 31.12.2005 года «О дополнительных мерах по реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы», которые в силу ст.23 Федерального Конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации Федерального Конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» обязательны к исполнению в Российской Федерации.

Решением Красноярского краевого суда от 7 апреля 2008 года постановлено: признать абзац 4 пункта 3.1.1 краевой целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2006-2008 годы», утвержденной Законом Красноярского края от 25 апреля 2006 года № 18-4702, противоречащим федеральному законодательству, недействующим и не подлежащим применению, с момента вступления решения суда в законную силу.

В кассационных жалобах ставится вопрос об отмене решения суда ввиду того, что суд неправильно применил материальный закон, допустил существенные нарушения норм процессуального права, дал неправильную оценку доводам заявления.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационных жалоб, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для их удовлетворения.

Оспариваемым абзацем 4 пункта 3.1.1 Краевой целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2006-2008 годы» установлено основание для определения участника программы - постоянное проживание на территории Красноярского края не менее 3 лет.

Вывод о противоречии оспариваемой нормы федеральному законодательству сделан правильно.

В соответствии со ст.2 Жилищного кодекса РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе

путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений.

В соответствии с ч. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 06.12.2007 N 333-ФЗ) долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Постановлением Правительства РФ от 17.09.2001 N 675 утверждена «Федеральная целевая программа «Жилище" на 2002 - 2010 годы», в состав которой вошла подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», предусматривающей государственную поддержку в виде финансовой помощи при решении жилищной проблемы молодых семей. Участниками подпрограммы определены супруги, возраст которых не превышает 30-ти лет или семьи состоящая из одного родителя, возраст которого не превышает 30-ти лет, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, поставленные на соответствующий учет до 01.03.2005 в соответствии законодательством Российской Федерации, а также имеющие доходы, достаточные для получения ипотечного жилищного кредита или займа на рыночных условиях.

В соответствии с разделами V и VI подпрограммы, пунктами 24, 29, 30, 31 Постановления Правительства РФ от 13.05.2006 №285 средства на реализацию приведенной подпрограммы, предоставляются из федерального бюджета субъектам РФ для частичного финансирования разработанной и утвержденной ими региональной программы по обеспечению жильем молодых семей, также предусматривающей выделение из бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов средств на финансирование названной подпрограммы.

Таким образом, получение гражданами - участниками программы денежных средств, выделяемых из федерального бюджета в рамках федеральной программы «Жилье», возможно лишь путем участия в региональной программе.

При таких обстоятельствах молодые семьи, желающие принять участие в краевой программе для получения субсидий, выделяемых органом исполнительной власти Красноярского края на условиях софинансирования с федеральным бюджетом, не могут быть ограничены законом субъекта в получении компенсаций (субсидий) на строительство или покупку жилья путем введения дополнительных критериев на участие в программе, по сравнению с федеральным законодательством, регулирующим данные правоотношения.

Являются несостоятельными доводы, изложенные в кассационных жалобах Совета администрации и Законодательного Собрания края, о том, что Краевая целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей» на 2006-2008 годы» финансируется только за счет средств краевого бюджета, а потому они вправе устанавливать определенные критерии для участников программы.

Анализ норм, содержащихся в паспорте краевой целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2006 - 2008 годы, в совокупности со ст.ст. 41 и 132 Бюджетного Кодекса РФ и доходной частью бюджета края на 2007 год, а также с учетом положений раздела VI подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, свидетельствует о том, что федеральные средства на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» поступают в доходную часть бюджета края с определенным целевым назначением как за счет средств краевого, так и федерального бюджетов.

Оснований для отмены решения суда, как о том ставится вопрос в кассационной жалобе, Судебная коллегия не усматривает.

Руководствуясь ст. 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Красноярского краевого суда от 7 апреля 2008 года оставить без изменения, а кассационные жалобы Законодательного собрания и Совета администрации Красноярского края– без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи