ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 53-Г08-12

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва 2 июля 2008 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего В.Б.Хаменкова
судей Т.И.Еременко и В.П.Меркулова

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению прокурора о признании противоречащими федеральному законодательству, недействующими и не подлежащими применению положений пункта 1 статьи 4 Закона Красноярского края №1-18 от 14.05.2007 года «О статусе депутата Законодательного Собрания края» и пункта 3 статьи 2 Закона Красноярского края №3-702 от 08.11.2007 года «О законодательном Собрании Красноярского края»
по кассационному представлению прокурора, участвовашего в деле,
на решение Красноярского краевого суда от 14 апреля 2008 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Меркулова В.П., возражения представителей Законодательного собрания и Совета администрации Красноярского края Базылева Б.Б. и Бородавкина С.В. на кассационное представление, заключение помощника Генерального прокурора Российской Федерации Гончарвой Н.Ю. об отмене решения суда, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

прокурор обратился в суд с заявлением о признании недействующими пункта 1 статьи 4 Закона Красноярского края №1-18 от 14.05.2007 года «О статусе депутата Законодательного Собрания края» в части слов «заканчивается в день созыва первой сессии вновь избранного Законодательного Собрания» и пункта 3 статьи 2 Закона Красноярского края №3-702 от 08.11.2007 года «О законодательном Собрании Красноярского края» в части слов «прекращаются в день созыва первого заседания вновь избранного состава Законодательного Собрания», ссылаясь на то, что указанные нормы Закона края №1-18 и Закона края №3-702, предусматривая иные сроки прекращения полномочий депутатов Законодательного Собрания и самого Законодательного Собрания, в отличии от сроков, предусмотренных в пунктах 1 и 2 статьи 8 ФЗ РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» противоречат этому Федеральному закону.

Решением Красноярского краевого суда от 14 апреля 2008 года постановлено: прокурору в удовлетворении требования о признании противоречащими федеральному законодательству, недействующими и не подлежащими применению пункта 1 статьи 4 Закона Красноярского края №1-18 от 14.05.2007 года «О статусе депутата Законодательного Собрания края» в части слов «заканчивается в день созыва первой сессии вновь избранного Законодательного Собрания» и пункта 3 статьи 2 Закона Красноярского края №3-702 от 08.11.2007 года «О законодательном Собрании Красноярского края» в части слов «прекращаются в день созыва первого заседания вновь избранного состава Законодательного Собрания» отказать.

Прокурор, участвоваший в деле, подал кассационную жалобу, в которой просит решение отменить и принять новое об удовлетворении заявленных требований. Полагает, что суд неправильно применил материальный закон, допустил существенные нарушения норм процессуального права, дал неправильную оценку доводам заявления.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационного представления, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для его удовлетворения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» срок, на который избираются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, депутаты указанных органов, а также срок полномочий указанных органов и депутатов устанавливается соответственно Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. Устанавливаемый срок не может составлять более пяти лет. Днем окончания срока, на который избираются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, является второе

воскресенье марта года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов, а в случае, предусмотренном п. 8 ст. 81.1. указанного Федерального закона, - второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов.

Является правильным вывод суда о том, что исходя из буквального толкования вышеназванной нормы, определяются два разных срока: срок избрания органов государственной власти и их депутатов и срок полномочий данных органов и депутатов.

Таким образом, п. 1 ст. 8 ФЗ № 67, устанавливающий, что днем окончания срока, на который избираются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, является второе воскресенье марта года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов, а в случае, предусмотренном п. 8 ст. 81.1. указанного Федерального закона, - второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов, регулирует вопрос окончания срока избрания соответствующих государственных органов и их депутатов.

Оспариваемые нормы Закона Красноярского края от 14 мая 2007 г. № 1-18 «О статусе депутата Законодательного Собрания» и Закона Красноярского края от 08 ноября 2007 г. № 3-702 «О Законодательном Собрании Красноярского края» регулируют правоотношения о течении иного срока - о сроке полномочий Законодательного Собрания Красноярского края и его депутатов.

В соответствии с п. «н» ч. 1 ст. 72, ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Таким образом, правоотношения, связанные с определением сроков полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их депутатов, начала работы этих органов, основ статуса депутатов по своему конституционно-правовому характеру относятся к вопросам организации и деятельности органов государственной власти.

Согласно преамбулы Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской

Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 4 ФЗ № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации.

Срок полномочий депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации одного созыва устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и не может превышать пять лет (п. 5 ст. 4 ФЗ № 184).

Согласно п. 11.1 ст. 4 ФЗ № 184«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вновь избранный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации собирается на первое заседание в установленный конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации срок, который не может превышать тридцать дней со дня избрания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в правомочном составе.

При этом статус депутата, срок его полномочий, порядок подготовки и проведения выборов регулируются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации (п. 4 ст. 10 ФЗ № 184).

Согласно п. 2 ст. 28 Устава Красноярского края от 29 февраля 1996 г. № 8-252 Законодательное Собрание края является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти края, что предполагает непрерывность осуществления законодательной деятельности и иных его полномочий.

Депутаты Законодательного Собрания Красноярского края избираются сроком на 5 лет (ст. 30 Устава края). При этом в соответствии с п. 2 ст. 35 Устава края срок полномочий депутата Законодательного Собрания края истекает в день созыва сессии Собрания, предусмотренной в п. 3 ст. 39 Устава края.

Пунктом 3 статьи 39 Устава края предусмотрено, что первое заседание вновь избранного Законодательного Собрания края созывается Губернатором края с повесткой дня, предполагающей рассмотрение вопросов, которые связаны с избранием председателя Собрания, его заместителя, формированием органов Собрания, а также с решением, по усмотрению Законодательного Собрания, иных внутриорганизационных для Собрания вопросов. Данное заседание созывается в срок до 14 дней со времени

избрания не менее двух третей депутатов Законодательного Собрания края от их общего установленного для Собрания числа.

Таким образом, согласно п. 2 ст. 35 Устава края срок полномочий депутата Законодательного Собрания края истекает в день созыва первой сессии (первого заседания) вновь избранного Законодательного Собрания Красноярского края.

При этом, в соответствии с п. 3 ст. 2 Закона Красноярского края от 08 ноября 2007 г. № 3-702 «О Законодательном Собрании Красноярского края» полномочия Законодательного Собрания края начинаются со дня его первого заседания и прекращаются в день созыва первого заседания вновь избранного состава Законодательного Собрания.

При таких обстоятельствах суд правильно пришел к выводу о том, что оспариваемые положения Законов края обеспечивают реализацию принципа непрерывности работы законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края, закрепленного в ст. 28 Устава края и не нарушают положения Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Более того, выводы суда соответствуют правовой позиции, высказанной в Постановлении Конституционного Суда РФ от 30.04. 1997г. № 7-П, о том, что является общепризнанным правило, согласно которому законодательные (представительные) органы государственной власти сохраняют свои полномочия до начала работы вновь избранных, а также в Определении Конституционного Суда РФ от 28.12.1995г. № 122-0, согласно которому закрепление в Конституции РФ нормы о Федеральном Собрании как о постоянно действующем органе свидетельствует о том, что полномочия палат Федерального Собрания и их депутатов сохраняются до начала работы Совета Федерации и Государственной Думы нового созыва. Это общепризнанный принцип конституционного и парламентского права

Доводы, изложенные в кассационном представлении, не опровергают выводы суда.

Нормами ст. 1 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определяются основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

При этом п. 6 ст. 1 ФЗ № 67 прямо устанавливает, что данному Федеральному закону не должны противоречить федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах. Нормы настоящего закона применяются в случае противоречия ему федерального закона,

конституции (устава), закона субъекта Российской Федерации, иного нормативного правового акта о выборах и (или) референдуме.

Законы Красноярского края от 14 мая 2007 г. № 1-18 «О статусе депутата Законодательного Собрания» и от 08 ноября 2007 г. № 3-702 «О Законодательном Собрании Красноярского края» не регулируют вопросы назначения, подготовки и проведения выборов и референдумов, т.е. не являются нормативными правовыми актами о выборах и (или) референдумах.

Нельзя признать обоснованной ссылку в представлении прокурора на позицию Конституционного Суда РФ, выраженную в постановлении от 10 декабря 1997 г. № 19-п, поскольку Конституционный Суд РФ проверял конституционность положения, предусматривающего исполнение председателем законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации своих обязанностей до избрания председателя такого органа нового созыва, то есть за пределами срока полномочий соответствующего состава органа.

Иные доводы, изложенные в кассационном представлении, основаны на ошибочном толковании норм материального права.

Оснований для отмены решения суда, как о том ставится вопрос в кассационной жалобе, Судебная коллегия не усматривает.

Руководствуясь ст. 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Красноярского краевого суда от 14 апреля 2008 года оставить без изменения, а кассационное представление– без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи