ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 7-Г08-9

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва 14 мая 2008 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего **В.Н. Пирожкова**

судей **Т.И. Ерёменко и Л.А. Калининой**

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению заместителя Генерального прокурора Российской Федерации о признании незаконным распоряжения Правительства Ивановской области от 01.08.2007 года № 251-рп «О включении земельного участка в границу населенного пункта села Долматовский Заволжского муниципального района Ивановской области» по кассационной жалобе правительства Ивановской области на решение Ивановского областного суда от 14 февраля 2008 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Т.И. Еременко, объяснения представителя правительства Ивановской области заключение помощника Генерального прокурора Российской Федерации, полагавшего, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Правительством Ивановской области 01.08.2007 года издано распоряжение № 251-рп «О включении земельного участка в границу населенного пункта села Долматовский Заволжского муниципального района Ивановской области», которым в границу населенного пункта села Долматовский сельского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области включен земельный участок категории «земли лесного фонда» площадью 95 957 кв.м.

Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации обратился в Ивановский областной суд с заявлением о признании названного распоряжения незаконным, в обоснование своих требований указав, что оспариваемое

распоряжение издано в нарушение требований ст. 4.1 Федерального Закона от 29 ноября 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного Кодекса Российской Федерации», ст.ст. 8, 84 Земельного Кодекса Российской Федерации, ст. 83 Лесного Кодекса Российской Федерации, ст.ст. 8, 11 Федерального Закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель и земельных участков из одной категории в другую», поскольку распоряжение издано исполнительным органом государственной власти Ивановской области с превышением предоставленных ему полномочий.

В судебном заседании прокурор поддержал заявленные суду требования в полном объеме.

Правительство Ивановской области, Департамент землепользования и природных ресурсов Ивановской области, Комитет Ивановской области по лесному хозяйству с заявленными суду требованиями не согласились.

Решением Ивановского областного суда от 14 февраля 2008 года заявленные прокурором требования удовлетворены.

Распоряжение Правительства Ивановской области от 01.08.2007 года № 251-рп «О включении земельного участка в границу населенного пункта села Долматовский Заволжского муниципального района Ивановской области» признано противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня его принятия.

В кассационной жалобе Правительство Ивановской области просит указанное решение суда отменить ввиду неправильного применения судом норм материального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к следующему.

В силу ст. 251 ГПК Российской Федерации гражданин, организация, а также прокурор в пределах своей компетенции, считающие, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации нарушаются права и свободы, вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта противоречащим закону и недействующим.

Согласно пункту 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 20 января 2003 года № 2 «О некоторых вопросах, возникших в связи с принятием и введением в действие Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» под нормативным правовым актом понимается изданный в установленном порядке акт управомоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и

действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом.

Таким образом, одним из требований, которые предъявляются к нормативным правовым актам, является их официальное опубликование.

Согласно Закону Ивановской области от 23.11.1994 года № 27-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Ивановской области» официальным опубликованием нормативных правовых актов является их публикация в «Собрании законодательства Ивановской области», в сборнике «Законы Ивановской области и документы Ивановской областной Думы», «Ивановской газете».

Оспариваемым в настоящем деле распоряжением Правительства Ивановской области в границу населенного пункта села Долматовский сельского поселения Заволжского муниципального района Ивановской области включен земельный участок категории «земли лесного фонда» площадью 95 957 кв.м., т.е. фактически осуществлен перевод данного земельного участка из категории земель лесного фонда в категорию земель населенных пунктов.

Сведений об официальном опубликовании распоряжения Правительства Ивановской области от 01.08.2007 года № 251-рп «О включении земельного участка в границу населенного пункта села Долматовский Заволжского муниципального района Ивановской области» в материалах дела не представлено.

В силу ст. 26 ГПК Российской Федерации областные суды в качестве суда первой инстанции рассматривают дела об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций.

Рассматривая настоящее дело по существу заявленных требований, суд не установил, является ли оспариваемое распоряжение тем нормативно-правовым актом органов государственной власти субъекта, который в силу п.2 ч.1 ст. 26 ГПК РФ относится к подсудности областного суда.

Поскольку судом первой инстанции не было принято во внимание, что оспариваемое распоряжение Правительства Ивановской области не соответствует требованиям, предъявляемым к нормативным правовым актам, Судебная коллегия полагает согласиться с доводами кассационной жалобы Правительства Ивановской области о нарушении правил подсудности при рассмотрении данного дела, что является самостоятельным основанием для отмены решения суда в кассационном порядке (ст.ст.362, 364 ГПК Российской Федерации).

Руководствуясь ст. 361 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

Решение Ивановского областного суда от 14 февраля 2008 года отменить.

Направить дело в тот же суд для решения вопроса о подсудности рассмотрения дела.

Председательствующий

Судьи