



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № ГКПИ08-1351

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

23 июня 2008 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе:

судьи Верховного Суда

Российской Федерации

при секретаре

с участием прокурора

Н.С.Романенкова

Е.Н.Бараненко

Л.Ф.Масаловой

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Певень А. [REDACTED] В. [REDACTED] в интересах опекаемой Певень Н. [REDACTED] П. [REDACTED] о признании частично недействующим пункта 14 Порядка установления ежемесячной денежной выплаты Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы и членам их семей, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 13 июня 2006 г. №461,

установил:

в соответствии с пунктом 14 Порядка к заявлению члена семьи умершего (погибшего) Героя или полного кавалера ордена Славы, обратившегося за назначением ежемесячной денежной выплаты, должны быть приложены следующие документы:

документ, удостоверяющий личность, возраст, место жительства, принадлежность к гражданству;

свидетельство о смерти умершего (погибшего);

документ, подтверждающий статус умершего (погибшего);

документ, подтверждающий родственные отношения с умершим (погибшим);

справка о составе семьи умершего (погибшего).

В необходимых случаях представляется документ, подтверждающий факт обучения в образовательном учреждении по очной форме обучения.

В целях подтверждения права на ежемесячную денежную выплату принимаются также справки и документы компетентных органов, содержащие требуемые сведения.

Гражданин Певень А.В., являющийся опекуном недееспособной Певень Н.П., обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим пункта 14 Порядка установления ежемесячной денежной выплаты Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы и членам их семей. Как указывает заявитель, положения пункта 14 Порядка предусматривающие, что к заявлению члена семьи умершего (погибшего) Героя или полного кавалера ордена Славы, обратившегося за назначением ежемесячной денежной выплаты, должно быть приложено свидетельство о смерти умершего (погибшего), противоречат действующему законодательству и нарушают права граждан, поскольку устанавливают дополнительные требования к подаче заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты в Пенсионный фонд.

Певень А.В. извещен о времени и месте судебного заседания, в суд не явился.

Представители заинтересованных лиц Минздравсоцразвития России Нерезенко А.С., Минюста России Кичигина О.В. возражали против удовлетворения заявленных требований и пояснили суду, что оспариваемые положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству, изданы компетентным органом государственной власти и не нарушают права граждан на получение ежемесячной денежной выплаты.

Выслушав объяснения представителей заинтересованных лиц Минздравсоцразвития России Нерезенко А.С., Минюста России Кичигиной О.В., исследовав материалы дела, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Масаловой Л.Ф., полагавшей, что заявление не подлежит удовлетворению, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Гражданин, считающий, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом органа государственной власти нарушаются его права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, законами и другими нормативными правовыми актами, вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта противоречащим закону полностью или в части (часть первая статьи 251 ГПК РФ).

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 13 июня 2006 г. №461 утвержден Порядок установления ежемесячной денежной выплаты Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы и членам их семей.

Настоящий нормативный правовой акт зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 июля 2006 г., регистрационный номер 8041 и опубликован в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов

исполнительной власти» №30, 24.07.2006, «Российской газете» №165, 29.07.2006.

Порядок регулирует процедуру обращения за установлением ежемесячной денежной выплаты Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы и членов их семей, рассмотрения территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации этих обращений на основании документов, необходимых для установления ежемесячной денежной выплаты, а также правила установления, начисления и организации доставки ежемесячной денежной выплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пункт 14 Порядка определяет, какие документы должны быть приложены к заявлению члена семьи умершего Героя или полного кавалера ордена Славы, обратившегося за назначением ежемесячной денежной выплаты.

Согласно статье 9.1 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 15 января 1993 г. №4301-1 Героям или полным кавалерам ордена Славы по их заявлению устанавливается ежемесячная денежная выплата. В случае смерти (гибели) Героя или полного кавалера ордена Славы члены его семьи (вдова (вдовец), родители, дети в возрасте до 18 лет и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения) имеют право на ежемесячную денежную выплату, в порядке и размере, предусмотренном настоящим Законом.

Порядок осуществления ежемесячной денежной выплаты устанавливается Правительством Российской Федерации (пункт 3 статьи 9.1 Закона).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 г. №788 утверждены Правила осуществления ежемесячной денежной выплаты Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, пунктом 9 которых предусмотрено, что для установления членам семьи умершего (погибшего) Героя или полного кавалера ордена Славы ежемесячной денежной выплаты членами семьи подаются соответствующие заявления в территориальный орган Пенсионного фонда. К заявлению прилагаются свидетельство о смерти, справка о составе семьи умершего (погибшего), документы, удостоверяющие родственные отношения с умершим (погибшим), а для детей умершего (погибшего) в возрасте до 23 лет - документы, подтверждающие факт обучения в образовательном учреждении по очной форме обучения.

Таким образом, Постановлением Правительства Российской Федерации, являющимся нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу, по сравнению с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, определен перечень документов, которые прилагаются к заявлению члена семьи умершего Героя или полного кавалера ордена Славы, в частности, свидетельство о смерти.

В соответствии со статьей 47 Гражданского кодекса Российской Федерации смерть гражданина подлежит государственной регистрации. Регистрация актов гражданского состояния производится органами записи

актов гражданского состояния путем внесения соответствующих записей в книги регистрации актов гражданского состояния (актовые книги) и выдачи гражданам свидетельств на основании этих записей.

Свидетельство о смерти гражданина подтверждает наступление такого события как факт смерти конкретного гражданина (статья 68 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»).

Следовательно, оспариваемые положения Порядка соответствуют требованиям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу.

Согласно Закону Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» порядок подачи заявления на установление ежемесячной денежной регламентируется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития (пункт 6 статьи 9.1). Таким органом является Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. №321 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации»).

Кроме того, Правительство Российской Федерации Постановлением от 21 декабря 2005 г. №788 также поручило Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации утвердить порядок установления ежемесячной денежной выплаты Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы и членам их семей.

Доводы заявителя о том, что судебным решением ему отказано о взыскании задолженности по денежной выплате, не могут служить основанием для удовлетворения заявленных требований, поскольку Певень А.В. не лишен возможности обжаловать состоявшиеся судебные постановления в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве.

Учитывая, что оспариваемые положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству, изданы компетентным органом государственной власти и не нарушают права граждан на получение установленной законом ежемесячной денежной выплаты, заявление Певень А.В. не подлежит удовлетворению.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.194, 195, 198, 253 ГПК РФ, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

заявление Певень А. [] В. [] в интересах опекаемой Певень Н. [] П. [] о признании частично недействующим пункта 14 Порядка установления ежемесячной денежной выплаты Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы и членам их семей, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального

развития Российской Федерации от 13 июня 2006 г. №461, - оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Кассационную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней после вынесения судом решения в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



Н.С.Романенков