



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 80-Г08-8

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

28 мая 2008 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего
судей

Пирожкова В.Н.
Борисовой Л.В.
Калининой Л.А.

рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по заявлению Мазанова С.А. о признании противоречащим федеральному законодательству и не подлежащим применению со дня принятия пункта 10 части 1 статьи 4 Закона Ульяновской области № 086-ЗО от 30 ноября 2004 года (в редакции закона № 11-ЗО от 30 января 2007 года) «О мерах государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ульяновской области» по кассационной жалобе Мазанова С.А. на решение Ульяновского областного суда от 21 марта 2008 года, которым в удовлетворении заявления отказано.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Пирожкова В.Н., объяснения представителя Губернатора и Правительства Ульяновской области Кузнецовой Н.Г., возражавшей против доводов кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., полагавшей решение оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Мазанов С.А. обратился в Ульяновский областной суд с заявлением о признании противоречащим федеральному законодательству и не подлежащим применению со дня принятия пункта 10 части 1 статьи 4 Закона Ульяновской области № 086-ЗО от 30 ноября 2004 года (в редакции закона № 11-ЗО от 30 января 2007 года) «О мерах государственной социальной поддержки отдельных

категорий граждан в Ульяновской области», в обоснование которого ссылался на то, что оспариваемые положения противоречат пункту 14 Постановления Правительства Российской Федерации № 392 от 30 июля 2004 года и пункту 43 Постановления Правительства Российской Федерации № 307 от 23 мая 2006 года.

Так, заявитель, являющийся ветераном труда, согласно Федеральному Закону № 5-ФЗ от 12 января 1995 года «О ветеранах» (в редакции, действовавшей до 1 января 2005 года) пользовался льготой 50% оплаты занимаемой общей площади помещения в пределах социальной нормы, установленной законодательством субъекта Российской Федерации.

Однако, Законом Ульяновской области № 11-ЗО от 30 января 2007 года предусмотрено предоставление льготы 50% для ветеранов труда в виде скидки с суммы платы, исчисленной как произведение соответствующей цены на стандарт нормативной площади жилого помещения, используемого для расчета субсидий на оплату жилого помещения (42 кв.м. на двоих проживающих), что, по мнению заявителя, противоречит пункту 14 Постановления Правительства Российской Федерации № 392 от 30 июля 2004 года, в силу которого льгота 50% для ветеранов труда предоставляется в виде скидки с суммы платы за содержание жилья, ремонт жилья, исчисленной как произведение соответствующей цены на общую площадь жилого помещения.

Кроме того, как указывает заявитель, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 307 от 30 июля 2004 года льгота 50% для ветеранов труда предоставляется в виде скидки с суммы платы за ЖКУ (за теплоснабжение), исчисленной как произведение соответствующего тарифа на общую площадь жилого помещения, однако, ООО УФ «РИЦ», занимающееся сбором с населения платежей за коммунальные услуги, в нарушение положений пунктов 13 и 14 Постановления Правительства Российской Федерации № 392 от 30 июля 2004 года и пункта 43 Постановления Правительства Российской Федерации № 307 от 23 мая 2006 года, производит начисление платы за отопление с применением льготы 50% для ветеранов труда в виде скидки с суммы платы, начисленной как произведение соответствующего тарифа на стандарт нормативной площади жилого помещения, используемый для расчета субсидий на оплату жилого помещения (42 кв.м на двоих проживающих), что не имеет никакого отношения к льготам, гарантированным Федеральным законом «О ветеранах», а относится к субсидиям, предусмотренным статьёй 159 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Судом вынесено приведенное выше решение, об отмене которого просит в кассационной жалобе Мазанов С.А., полагая его неправильным, вынесенным с нарушением норм материального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, не находит оснований для отмены решения по следующим основаниям.

Отказывая в удовлетворении заявленных Мазановым С.А. требований, суд правильно исходил из того, что с вступлением в силу Федерального закона № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых

законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» меняется принцип установления системы мер социальной защиты льготных категорий граждан, к которым относятся и ветераны труда.

При этом новая система предоставления мер социальной поддержки основана на принципе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и предусматривает замену льгот в натуральной форме на денежные компенсации при соблюдении условий сохранения и возможного повышения ранее достигнутого уровня социальной защиты.

Согласно статье 153 Федерального закона № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

Методика исчисления размера денежной выплаты взамен ранее предоставлявшихся льгот федеральным законодательством не установлена, в связи с чем субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определить данную методику и установить в соответствии с ней размер денежной компенсации. Не установлены федеральным законодателем в отношении субъектов Российской Федерации и нормы о необходимости предоставления последними конкретных видов льгот и размерах денежных компенсаций соответствующим категориям граждан.

Статьей 44 Федерального закона № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года внесены изменения и дополнения в статью 13 Федерального закона № 5-ФЗ от 12 января 1995 года «О ветеранах». Мерами социальной поддержки ветеранов в настоящее время являются:

- пенсионное обеспечение;
- выплата пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- получение ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ);
- получение и содержание жилых помещений, оплата коммунальных услуг;
- медицинское, протезно-ортопедическое обслуживание.

В соответствии с новой редакцией статьи 22 Федерального закона «О ветеранах» меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

При этом меры социальной поддержки, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии со статьями 20 и 22 настоящего Федерального закона, являются

расходными обязательствами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 10 Федерального закона «О ветеранах»).

В силу положений пункта 6 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации при определении прав граждан, проживающих в жилых помещениях любой формы собственности, на субсидии и расчете их размеров применяются региональные стандарты нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи. Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается исходя из цен, тарифов и нормативов, используемых для расчета платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги для нанимателей по договорам социального найма, проживающих в жилых помещениях, расположенных в домах, уровень благоустройства, конструктивные и технические параметры которых соответствуют средним условиям в муниципальном образовании.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 4 Закона Ульяновской области «О мерах государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ульяновской области» (в действующей редакции) лицам, имеющим звание «Ветеран труда», после установления (назначения) им пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» независимо от прекращения ими трудовой деятельности в соответствии с настоящим Законом оказываются меры государственной социальной поддержки, к которым относится и оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - жилой площади) в пределах региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемых для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Ульяновской области.

Данная мера социальной поддержки оказывается независимо от вида жилищного фонда и распространяется на нетрудоспособных членов семьи ветерана труда, совместно с ним проживающих, находящихся на его полном содержании или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Постановление Правительства Российской Федерации № 392 от 30 июля 2004 года, на которое ссылается заявитель, утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации № 491 от 13 августа 2006 года.

Пунктом 43 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 307 от 23 мая 2006 года, (на который также ссылается заявитель) предусмотрено, что в случае если в жилом помещении проживают потребители, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъектов Российской Федерации за счет средств соответствующих бюджетов предоставляются при оплате коммунальных услуг льготы в виде скидки, размер платы за коммунальные услуги уменьшается на величину скидки.

При этом, как правильно отметил суд, оспариваемый заявителем пункт 10 части 1 статьи 4 Закона Ульяновской области «О мерах государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ульяновской области» не может противоречить положениям указанных Постановлений Правительства Российской Федерации, поскольку ими не предусмотрено предоставления льгот для ветеранов труда, а определяется лишь порядок расчета оплаты за жилое помещение и коммунальных услуг с учётом льгот, установленных законодательством (размеры оплаты за жилье и коммунальные услуги уменьшаются на величину скидки), поскольку льготы для отдельных категорий граждан установлены в настоящее время законодательством субъектов Российской Федерации.

Отказ в удовлетворении заявления Мазанова С.А. был также мотивирован тем, что при принятии Законодательным Собранием Ульяновской области изменений в пункт 10 статьи 1 части 4 Закона Ульяновской области № 086-ЗО от 30 ноября 2004 года «О мерах государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ульяновской области» были соблюдены положения пункта 2 статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122, в силу которых при издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в связи с принятием настоящего Федерального закона нормативных правовых актов должно быть соблюдено условие: при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

Судом установлено, что в период действия прежней редакции пункта 10 части 1 статьи 4 Закона Ульяновской области № 086-ЗО от 29 ноября 2004 года в Ульяновской области действовало распоряжение Мэра г.Ульяновска № 470-р от 7 мая 1997 года «О реализации закона «О ветеранах», впоследствии - постановление Мэра г.Ульяновска № 2236 от 28 июля 1997 года «О реализации закона «О ветеранах».

Приложением № 1 к указанным нормативным правовым актам был установлен стандарт социальной нормы площади жилья, в пределах которого ветеранам труда предоставлялась льгота по оплате жилья. Так, на семью из двух человек стандарт социальной нормы площади жилья составлял 42 кв.м.

Данные стандарты сохранились и после принятия 19 августа 2005 года Правительством Ульяновской области постановления № 49 «О региональных стандартах нормативной площади жилого помещения, используемых для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Ульяновской области», впоследствии признанного утратившим силу постановлением Правительства Ульяновской области № 398 от 9 ноября 2007 года.

Таким образом, у суда имелись все основания для признания того, что ранее установленная федеральным законодательством мера социальной поддержки ветеранам труда в виде 50% оплаты занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади) в пределах социальной нормы площади жилья, установленной законодательством

субъекта Российской Федерации, была равнозначна предоставляемой им в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 4 Закона Ульяновской области № 086-ЗО и Постановлением Правительства Ульяновской области № 49 от 19 августа 2005 года мере социальной поддержки в виде оплаты в размере 50% занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - жилой площади) в пределах региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемых для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Ульяновской области.

Кроме того, положения пункта 10 части 1 статьи 4 Закона Ульяновской области № 086-ЗО от 30 ноября 2004 года «О мерах государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ульяновской области» в части предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда продолжали действовать в прежней редакции до 10 февраля 2007 года, т.е. даже после изменения федерального законодательства с 1 января 2005 года.

С учётом изложенного, суд пришел к обоснованному выводу о том, что оспариваемые положения Закона Ульяновской области «О мерах государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ульяновской области» не противоречат Федеральному закону № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года, поскольку размер ежемесячной денежной выплаты, установленный для ветеранов труда, определён законодателем Ульяновской области с учетом возможностей бюджета республики.

Порядок принятия Закона Ульяновской области «О мерах государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ульяновской области» проверялся судом и был признан соответствующим действующему законодательству.

Доводы кассационной жалобы, направленные к иному толкованию норм материального права, примененных судом при разрешении данного дела, ошибочны и не могут служить поводом к отмене решения суда.

Учитывая изложенное, решение является законным и обоснованным, оснований для его отмены по доводам, содержащимся в кассационной жалобе, не имеется.

Руководствуясь статьями 360 и 361 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Ульяновского областного суда от 21 марта 2008 года оставить без изменения, кассационную жалобу Мазанова С.А. – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи