

7



**ВЕРХОВНЫЙ СУД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Дело № 64-Г08-4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

«21» мая 2008 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Пирожкова В.Н.
судей Борисовой Л.В. и Макарова Г.В.

рассмотрела в судебном заседании кассационное представление прокурора, участвующего в деле, на решение Сахалинского областного суда от 18 февраля 2008 года, которым отказано в удовлетворении заявления прокурора Сахалинской области о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими пункта 3, абзацев 1 и 3 пункта 4, пункта 5, абзаца 2 пункта 6, пункта 7 Положения о порядке и условиях выплаты единовременной материальной помощи жителям муниципального образования «Невельский муниципальный район», пострадавшим от землетрясения 2 августа 2007 года, утвержденного постановлением администрации Сахалинской области от 6 августа 2007 года № 162-па «Об утверждении Положения о порядке и условиях выплаты единовременной материальной помощи жителям муниципального образования «Невельский муниципальный район», пострадавшим от землетрясения 2 августа 2007 года».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Борисовой Л.В., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Засеевой Э.С., не поддержавшей доводы кассационного представления, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации

установила:

прокурор Сахалинской области обратился в суд с заявлением о признании пункта 3, абзацев 1 и 3 пункта 4, пункта 5, абзаца 2 пункта 6, пункта 7 Положения о порядке и условиях выплаты единовременной материальной помощи жителям муниципального образования «Невельский муниципальный район», пострадавшим от землетрясения 2 августа 2007 года, утвержденного постановлением администрации Сахалинской области от 6

августа 2007 года № 162-па противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня вступления решения в законную силу.

В обоснование заявления указал на то, что поскольку принятие мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, к которым относится выплата единовременной материальной помощи жителям муниципального образования «Невельский муниципальный район», является полномочием органов государственной власти, финансируемым из средств соответствующего бюджета, а наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации с перечнем прав и обязанностей при их осуществлении, возлагая оспариваемыми нормами Положения на администрацию муниципального образования «Невельский муниципальный район» права и обязанности, связанные с осуществлением выплаты единовременной материальной помощи, администрация Сахалинской области вышла за пределы предоставленных ей полномочий.

Решением Сахалинского областного суда от 18 февраля 2008 года в удовлетворении заявления прокурора отказано.

В кассационном представлении участвующий в деле прокурор просит об отмене решения суда и принятии нового решения об удовлетворении заявления.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации оснований к отмене решения суда не находит.

Пунктом «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Из дела усматривается, что администрацией Сахалинской области 6 августа 2007 года принято постановление № 162-па «Об утверждении Положения о порядке и условиях выплаты единовременной материальной помощи жителям муниципального образования «Невельский муниципальный район», пострадавшим от землетрясения 2 августа 2007 года», опубликовано в официальном периодическом издании - газете «Губернские Ведомости» 8 августа 2007 года, № 144 (2871).

Пунктом 1 указанного постановления администрации Сахалинской области утверждено Положение о порядке и условиях выплаты единовременной материальной помощи жителям муниципального образования «Невельский муниципальный район», пострадавшим от землетрясения 2 августа 2007 года.

В соответствии с пунктом 3 данного Положения лицо для признания пострадавшим от землетрясения вправе обратиться лично или через своего представителя, полномочия которого оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации, с заявлением в администрацию муниципального образования «Невельский муниципальный район».

К заявлению о признании лица пострадавшим от землетрясения прилагается паспорт или иной документ, удостоверяющий личность.

Документы представляются в подлинниках или копиях, заверенных в установленном порядке.

Согласно абзацу 1 пункта 4 оспариваемого Положения решение о признании лица пострадавшим от землетрясения принимается главой муниципального образования «Невельский муниципальный район» в течение трех дней со дня получения им заявления о признании лица пострадавшим от землетрясения.

Абзацем 3 пункта 4 данного Положения определено, что при отказе в признании лица пострадавшим от землетрясения данному лицу в трехдневный срок со дня принятия решения администрация муниципального образования «Невельский муниципальный район» направляет письменное уведомление с указанием причин отказа и порядка обжалования принятого решения.

В соответствии с пунктом 5 Положения о порядке и условиях выплаты единовременной материальной помощи жителям муниципального образования «Невельский муниципальный район», пострадавшим от землетрясения 2 августа 2007 года, список лиц, пострадавших от землетрясения, утверждается главой муниципального образования «Невельский муниципальный район».

Абзацем 2 пункта 6 оспариваемого Положения разрешено администрации муниципального образования «Невельский муниципальный район» в порядке исключения включать в список пострадавших граждан, указанных в настоящем пункте, и производить им перечисление единовременной материальной помощи при отсутствии личного заявления при условии, что администрация муниципального образования располагает сведениями о номерах лицевых счетов, открытых указанным гражданам в отделениях Сберегательного банка Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 данного Положения единовременная материальная помощь выплачивается лицам, включенным в список лиц, пострадавших от землетрясения, финансовым отделом администрации муниципального образования «Невельский муниципальный район» путем перечисления средств на лицевые счета граждан – получателей единовременной материальной помощи, открытые в отделениях Сберегательного банка Российской Федерации.

Вывод суда о соответствии вышеуказанных правовых норм оспариваемого Положения действующему федеральному и региональному законодательству является правильным по следующим основаниям.

В силу пунктов «ж» и «з» части 1 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется на основе принципов самостоятельности осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий и самостоятельности осуществления своих полномочий органами местного самоуправления.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий.

Пунктом 3.1 статьи 26.3 данного Федерального закона установлено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации принимать законы, иные нормативные правовые акты по вопросам, указанным в пункте 2 настоящей статьи.

В силу пункта 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пункте 2, за исключением подпунктов 1, 2, 4, 6, 13, 22, 23, 32 - 36, 38 - 40, 42, 43, 48, 52, 58, настоящей статьи (в части, касающейся выравнивания бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации), с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Пунктом 1 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

В соответствии с частью 1 статьи 6 названного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся, в частности, правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями урегулирован главами 19-21 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Частью 1 статьи 20 данного Федерального закона предусмотрено, что по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в пределах своей компетенции вправе издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением.

Оказание единовременной материальной помощи жителям муниципального образования «Невельский муниципальный район», пострадавшим в результате землетрясения 2 августа 2007 года, как верно указал в решении суд, вытекает из правоотношений по ликвидации последствий стихийного бедствия, происшедшего на территории Сахалинской области, относится, соответственно, к полномочиям органов государственной власти Сахалинской области по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета Сахалинской области.

11 октября 2007 года Сахалинской областной Думой принят Закон № 101-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по выплате единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим от землетрясения, произошедшего на территории муниципального образования «Невельский муниципальный район» 2 августа 2007 года», опубликован в газете «Губернские ведомости» 24 октября 2007 года № 193 (2920).

В соответствии со статьей 5 названного Закона Сахалинской области финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования "Невельский муниципальный район" из областного бюджета.

Приведенному положению Закона Сахалинской области № 101-ЗО соответствует правовая норма, содержащаяся в пункте 8 оспариваемого Положения, которой предусмотрено, что источниками финансирования расходов, связанных с предоставлением указанных гарантий, является бюджет Сахалинской области.

В статье 3 данного Закона Сахалинской области назван перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, а в статье 4 Закона – закреплён перечень прав и обязанностей органов государственной власти Сахалинской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий.

В силу пункта 1 части 1 статьи 4 Закона Сахалинской области от 18 октября 2007 года № 101-ЗО органы государственной власти Сахалинской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий имеют право в пределах своей компетенции издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением.

Таким образом, постановление администрации Сахалинской области от 6 августа 2007 года № 162-па, которым утверждено Положение о порядке и условиях выплаты единовременной материальной помощи жителям муниципального образования «Невельский муниципальный район», пострадавшим от землетрясения 2 августа 2007 года, изданное по вопросу осуществления органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия и конкретизирующее права и обязанности органов местного самоуправления, связанные с выплатой единовременной материальной помощи жителям муниципального образования «Невельский муниципальный район», закреплённые в Законе Сахалинской области от 18 октября 2007 года № 101-ЗО, принято в пределах полномочий администрации Сахалинской области.

Вывод суда о том, что оспариваемые правовые нормы Положения о порядке и условиях выплаты единовременной материальной помощи жителям муниципального образования «Невельский муниципальный район», пострадавшим от землетрясения 2 августа 2007 года, утверждённого постановлением администрации Сахалинской области от 6 августа 2007 года № 162-па не противоречат федеральному и региональному законодательству, является правильным, основан на анализе действующего законодательства, мотивирован, соответствует требованиям закона.

При вынесении решения суд учёл, что выплата единовременной материальной помощи, предусмотренная постановлением администрации Сахалинской области № 162-па (1000 рублей на человека), осуществлена.

Доводы кассационного представления прокурора сомнений в правильности решения суда не вызывают и отмены решения не влекут.

В силу изложенного, руководствуясь статьей 360, пунктом 1 статьи 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

Решение Сахалинского областного суда от 18 февраля 2008 года оставить без изменения, а кассационное представление прокурора - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

