ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело №20-Г08-1

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва 26 марта 2008 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

в составе
председательствующего В.Н.Пирожкова
судей В.П.Меркулова и Л.А. Калининой

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению граждан Алиева М.Х., Алихмаева С.Г. и Магомедова А.А. об определении срока, не позднее которого должны быть назначены выборы депутатов представительного органа и главы муниципального образования «Село Миатли» Кизилюртовского района, возложении на Избирательную комиссию Республики Дагестан обязанности сформировать временную избирательную комиссию для проведения муниципальных выборов

по кассационной жалобе председателя сельского собрания муниципального образования «Село Миатли» Меджидова А.Ш.
на решение Верховного Суда Республики Дагестан от 16 января 2008 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Меркулова В.П., заключение помощника Генерального прокурора Российской Федерации Селяниной Н.Я. об оставлении решения без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

УСТАНОВИЛА:

избиратели муниципального образования «Село Миатли» Кизилюртовского района Алиев М.Х., Алихмаев С.Г. и Магомедов А.А. обратились в

Верховный суд Республики Дагестан с заявлением о назначении даты выборов депутатов представительного органа и главы муниципального образования «Село Миатли» Кизилюртовского района Республики Дагестан, ссылаясь на то, что выборы представительного органа местного самоуправления муниципального образования «Село Миатли» состоялись 23 ноября 2003 года, представительным органом из своего состава главой муниципального образования был избран Лабазанов Х.М.

В соответствии с Уставом названного муниципального образования, действовавшим на момент проведения в ноябре 2003 года выборов представительного органа местного самоуправления и главы муниципального образования представительный орган местного самоуправления был избран сроком на 4 года, глава муниципального образования был избран представительным органом местного самоуправления на тот же срок.

Срок полномочий депутатов истек в ноябре 2007 года, однако ни представительным органом местного самоуправления, ни избирательной комиссией муниципального образования в установленные действующим избирательным законодательством сроки выборы не были назначены.

Решением Верховного Суда Республики Дагестан от 16 января 2008 года постановлено: заявление избирателей муниципального образования «Село Миатли» Кизилюртовского района Республики Дагестан Алихмаева С[redacted], Магомедова А[redacted], Алиева М[redacted] удовлетворить.

Обязать Избирательную комиссию Республики Дагестан в десятидневный срок со дня вступления в силу решения суда сформировать временную избирательную комиссию в количестве не более 15 членов комиссии с соблюдением требований к составу избирательной комиссии, предусмотренных ст. ст. 22-24 и 29 Федерального закона № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» для проведения муниципальных выборов представительного органа местного самоуправления сельского поселения муниципальное образование «Село Миатли» Кизилюртовского района Республики Дагестан - Собрания депутатов сельского поселения и главы сельского поселения муниципальное образование «Село Миатли» Кизилюртовского района Республики Дагестан.

В связи с истечением установленного срока полномочий представительного органа и главы муниципального образования «Село Миатли» Кизилюртовского района Республики Дагестан установить, что временная избирательная комиссия на основании данного решения суда должна назначить муниципальные выборы представительного органа местного самоуправления сельского поселения муниципальное образование «Село Миатли» Кизилюртовского района Республики Дагестан - Собрания депутатов сельского поселения и главы сельского поселения муниципальное

образование «Село Миатли» Кизилюртовского района Республики Дагестан в срок, не ранее 13 июля 2008 года и не позднее 23 июля 2008 года.

Муниципальные выборы представительного органа местного самоуправления сельского поселения муниципальное образование «Село Миатли» Кизилюртовского района Республики Дагестан - Собрания депутатов сельского поселения и главы сельского поселения муниципальное образование «Село Миатли» Кизилюртовского района Республики Дагестан подлежат проведению на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на основании Законов Республики Дагестан № 42 от 10 июля 2005 года «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Республике Дагестан», № 52 от 3 ноября 2006 года «О выборах главы муниципального образования в Республике Дагестан» и Устава муниципального образования «Село Миатли» Кизилюртовского района Республики Дагестан, принятого Собранием депутатов муниципального образования «Село Миатли» 25 сентября 2005 года, зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Южному федеральному округу 28 ноября 2006 года за № [redacted].

Председатель сельского собрания муниципального образования «Село Миатли» Меджидов А.Ш. подал кассационную жалобу, в которой просит решение отменить. Полагает, что суд неправильно применил материальный закон, допустил существенные нарушения норм процессуального права, дал неправильную оценку доводам заявления.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для ее удовлетворения.

В соответствии со ст.4 Закона Республики Дагестан «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Республике Дагестан, срок, на который избирается представительный орган муниципального образования, равен сроку полномочий представительного образования и исчисляется со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

Согласно части 3 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления (выборное должностное лицо органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах) начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва.

Таким образом, срок полномочий главы муниципального образования, избранного представительным органом из своего состава равен сроку полномочий этого органа и не может быть более этого срока.

Согласно пункту 1 статьи 81.1Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», если срок, на который были избраны на выборах, назначенных до 15 августа 2005 года, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, или орган местного самоуправления, или депутаты указанных органов, истекает в период с 1 ноября по 31 декабря после 15 августа 2005 года, за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей статьи, следующие выборы проводятся во второе воскресенье марта года, следующего за годом, в котором истекает указанный срок.

Пунктом 8 статьи 10 указанного Федерального закона предусмотрено, что если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы в сроки, предусмотренные пунктом 7 настоящей статьи, а также если уполномоченный на то орган или должностное лицо отсутствует, выборы назначаются в органы местного самоуправления - соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за 70 дней до дня голосования.

В соответствии с пунктом 9 статьи 10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», если соответствующая избирательная комиссия не назначит в установленный пунктом 8 настоящей статьи срок выборы указанных в пункте 1 статьи 8 настоящего Федерального закона органов или депутатов либо если такая избирательная комиссия отсутствует и не может быть сформирована в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия - соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы. При этом суд также вправе возложить на Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или избирательную комиссию субъекта Российской Федерации (соответственно уровню выборов) обязанность сформировать в десятидневный срок со дня вступления в силу решения суда временную избирательную комиссию в количестве не более 15 членов комиссии с соблюдением требований к составу избирательной комиссии, предусмотренных статьями 22 - 24 и 29 настоящего Федерального закона, а при отсутствии уполномоченного назначить выборы органа или должностного лица - также установить срок, в течение которого временная избирательная комиссия должна назначить выборы.

Судом установлено, что представительный орган муниципального образования «сельское поселение «село Миатли» Кизилюртовского района в правомочном составе был избран 23 ноября 2003г. на четыре года и соответственно его полномочия истекли 23 ноября 2007 года.

Доводы о том, что срок полномочий представительного органа истекает в 2009 года, а срок полномочий главы муниципального образования в 2008 году проверялись судом и обоснованно признаны несостоятельными.

Так, первая сессия состоялась не 3 декабря 2004 года, а непосредственно после выборов, состоявшихся в ноябре 2003 года, что подтверждается доказательствами, исследованными в судебном заседании, в частности, книгой распоряжений главы муниципального образования «Село Миатли».

Уставом МО село Миатли срок полномочий представительного органа местного самоуправления и главы муниципального образования установлен в 4 года. Это срок истек в ноябре 2007 года.

Суд сделал правильный вывод, что пункт 3 статьи 32 Устава, устанавливающий срок полномочий собрания в пять лет, противоречит пункту 2 этой же статьи, согласно которой депутаты избираются сроком на четыре года, а потому не подлежит применению при разрешении судом данного дела.

Доводы кассационной жалобы о том, что глава Кизилюртовского района не давал возможности депутатам, избранным в ноябре 2003 года, и главе муниципального образования Лабазанову Х.М. осуществлять свои полномочия, издавал разные распоряжения о назначении главой муниципального образования других лиц (Пайдаева и Гаджаева), а также то, что Кизилюртовским районным судом в течение длительного времени рассматривался вопрос о законности выборов, состоявшихся в ноябре 2003 года, не опровергают выводы суда, а указанные обстоятельства не могут служить основанием для продления срока полномочий представительного органа и главы муниципального образования сверх срока их полномочий, установленного Законом и Уставом.

Суд правильно истолковал закон, признав, что срок полномочий представительного органа муниципального образования не может исчисляется спустя 2 года после выборов, то есть срок полномочий представительного органа не может быть продлен на 2 года, т.е. до 2009 года.

Срок, на который избирается представительный орган муниципального образования, исчисляется со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

При таких обстоятельствах суд сделал правильный вывод, что срок, на который был избран представительный орган муниципального образования «Село Миатли» в ноябре 2003 года, истек в ноябре 2007 года, а истечение указанного срока (срока, на который был избран представительный орган муниципального образования) является основанием для назначения очередных выборов в соответствии с Законом Республики Дагестан «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Республике Дагестан».

Также суд обоснованно признал, что полномочия действующего главы муниципального образования, избранного представительным органом из своего состава на срок полномочий представительного органа, истекают одновременно с полномочиями представительного органа.

Таким образом, нарушение избирательных прав граждан, проживающих в с.Миатли, имеет место, поскольку очередные выборы не были назначены, суд обоснованно определил срок, не позднее которого должны быть проведены очередные выборы, и обязал Избирательную комиссию РД сформировать временную избирательную комиссию для проведения муниципальных выборов.

Действующая редакция устава МО «село Миатли», зарегистрированная ГУ МЮ РФ по ЮФО 18 ноября 2006 года предусматривает избрание главы муниципального образования на муниципальных выборах на основании всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 4 года.

Иные доводы кассационной жалобы не опровергают выводов суда.

Так, Постановлением Избирательной комиссии Республики Дагестан от 21 ноября 2003 года № 8/47-3 по заявлениям депутатов сельского собрания муниципального образования «селение Миатли» отменены решения избирательной комиссии муниципального образования «селение Миатли»: о назначении повторных выборов депутатов сельского собрания муниципального образования «Селение Миатли, о формировании Зубутли-Миатлинской и Миатлинской участковых избирательных комиссий, о регистрации кандидатов в депутаты сельского собрания муниципального образования «селение Миатли» от 02.11.03 г.

Решением Кизилюртовского районного суда от 03 сентября 2004 года результаты выборов депутатов сельского собрания муниципального образования «Село Миатли», состоявшихся 15 февраля 2004 года, отменены, результаты выборов признаны недействительными.

Этим же решением суда были отменены результаты предыдущих выборов депутатов сельского собрания муниципального образования «Село Миатли», состоявшихся 23 ноября 2003 года, выборы признаны недействительными.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Дагестан от 20 октября 2004 года указанное решение Кизилюртовского районного суда в части отмены результатов выборов депутатов сельского собрания муниципального образования «Село Миатли», состоявшихся 5 февраля 2004 года, и признания этих выборов недействительными, оставлено без изменения. В части признания недействительными выборов депутатов сельского собрания муниципального образования сел. Миатли Кизилюртовского района, состоявшихся 23 ноября 2003 года, решение суда первой инстанции судом кассационной инстанции отменено с вынесением по делу нового решения -

об отказе в удовлетворении требований о признании указанных выборов недействительными.

Нормы материального права применены судом правильно, процессуальных нарушений, влекущих отмену решения, не установлено.

Оснований для отмены решения суда, как о том ставится вопрос в кассационной жалобе, Судебная коллегия не усматривает.

Руководствуясь ст. 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

О П Р Е Д Е Л И Л А :

решение Верховного Суда Республики Дагестан от 16 января 2008 года оставить без изменения, а кассационную жалобу председателя сельского собрания муниципального образования «Село Миатли» Меджидова А.Ш.– без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи