ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 34-Г07-19

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва 30 января 2008 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего В.Б. Хаменкова,
судей Т.И. Ерёменко и В.П. Меркулова

рассмотрела в судебном заседании дело по кассационной жалобе ООО «Рыболовецкий колхоз «Дроздовка» на решение Мурманского областного суда от 8 ноября 2007 года, которым отказано в удовлетворении его заявления о признании недействующими дефиса 4 пункта 6 и дефиса 1 пункта 8 Положения о порядке и условиях определения в Мурманской области закрепляемых за заявителями долей на вылов (добычу) водных биологических ресурсов для прибрежного рыболовства, утверждённого постановлением правительства Мурманской области от 17 февраля 2004 года № 46-ПП.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., объяснения представителя ООО «Рыболовецкий колхоз «Дроздовка» Кулеша А.И., поддержавшего доводы кассационной жалобы, возражения против жалобы представителей правительства Мурманской области Соколова А.Е. и Ериной Г.Н., заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Засеевой Э.С., полагавшей, что решение суда подлежит отмене, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

постановлением правительства Мурманской области от 17 февраля 2004 года № 46-ПП утверждено Положение о порядке и условиях определения в

Мурманской области закрепляемых за заявителями долей на вылов (добычу) водных биологических ресурсов для прибрежного рыболовства.

В соответствии с дефисом 4 пункта 6 и дефисом 1 пункта 8 названного Положения определение долей для прибрежного рыболовства осуществляется на основании информации департамента продовольствия, рыбного и сельского хозяйства Мурманской области о предприятиях прибрежного промысла, осуществляющих строительство прибрежного рыбопромыслового флота на судостроительных верфях Мурманской области.

При расчете долей сумма квот на вылов (добычу) каждого вида водных биологических ресурсов для предприятий, осуществляющих строительство прибрежного рыбопромыслового флота на судостроительных верфях Мурманской области, заносится в базу данных с учетом повышающего коэффициента 1,1.

Общество с ограниченной ответственностью «Рыболовецкий колхоз Дроздовка» обратилось в суд с заявлением о признании приведённых норм недействующими, указав в обоснование требований на то, что они приняты правительством области с превышением своих полномочий и создают обществу препятствия в осуществлении хозяйственной деятельности.

Решением суда от 8 ноября 2007 года в удовлетворении заявления отказано.

В кассационной жалобе заявитель просит об отмене решения суда, ссылаясь на его незаконность.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает решение суда неправильным, постановленным в результате неправильного применения норм материального права, и в связи с этим подлежащим отмене.

Отказывая ООО «Рыболовецкий колхоз Дроздовка» в удовлетворении заявления, суд пришёл к выводу о том, что оспариваемое Положение соответствует Постановлению Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2003 года № 704 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов» и прав и свобод заявителя не нарушает.

Между тем с таким выводом согласиться нельзя.

В соответствии с пунктами 1 и 2, 10 и 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2003 года № 704 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов» общие объемы квот на вылов

(добычу) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, в территориальном море ежегодно утверждались Правительством Российской Федерации в пределах установленных общих допустимых уловов указанных ресурсов.

Для чего Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству ежегодно, до 20 ноября, представлял в Правительство Российской Федерации предложения об общем объеме квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов в промышленных целях во внутренних морских водах, в территориальном море с распределением по субъектам Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью.

Доли для прибрежного рыболовства определялись на 5 лет органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, после чего Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству в соответствии с настоящим Постановлением ежегодно распределял между заявителями общий объем квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов в промышленных целях для прибрежного рыболовства в соответствии с долями в общем объеме указанных квот, закрепляемыми за заявителями на 5 лет органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью.

При этом субъектам Российской Федерации предписывалось определять такие доли в соответствии с типовым положением о порядке и условиях определения в субъектах Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, закрепляемых за заявителем долей на вылов (добычу) водных биологических ресурсов для прибрежного рыболовства.

Согласно пункту 6 Типового положения о порядке и условиях определения в субъектах Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, закрепляемых за заявителем долей на вылов (добычу) водных биологических ресурсов для прибрежного рыболовства, утверждённого совместным Приказом Государственого комитета Российской Федерации по рыболовству, Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 23 января 2004 года, определение долей для прибрежного рыболовства осуществлялось на основании:

лицензий (разрешений) на промысел водных биологических ресурсов в промышленных целях во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в Азовском и Каспийском морях и низовьях впадающих в моря рек, выданных за предыдущие три года в установленном порядке на основании приказов Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству;

лицензий (разрешений) на изъятие водных биологических ресурсов, выданных на основании планов-графиков ресурсных исследований и мониторинга водных биологических ресурсов, утвержденных Государственным комитетом Российской Федерации по рыболовству, за предыдущие три года;

информации Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации за предыдущие три года о победителях аукционов, оплативших в полном объеме приобретенные лоты на вылов водных биологических ресурсов.

Определение долей для прибрежного рыболовства на основании информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, о предприятиях прибрежного промысла, осуществляющих строительство прибрежного рыбопромыслового флота на судостроительных верфях данных субъектов Российской Федерации, названное Типовое Положение не предусматривало.

Более того, приведённый выше порядок определения квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, включая право органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации определять доли для прибрежного рыболовства Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2005 года № 768 «О распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова)» был признан утратившим силу и на момент разрешения настоящего спора не действовал.

В соответствии же с пунктами 2, 4 и 11 утверждённого данным Постановлением Правительства Российской Федерации Положения Федеральное агентство по рыболовству ежегодно, не позднее 10 ноября, разрабатывает и направляет в Министерство сельского хозяйства проект распределения общих допустимых уловов водных биоресурсов на предстоящий год применительно к квотам добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления прибрежного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации.

Общие допустимые уловы применительно к квоте добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления прибрежного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации определяются Федеральным агентством по рыболовству с учетом согласованных с соответствующими прибрежными субъектами Российской Федерации предложений бассейновых научно-промысловых советов на основании данных регулярных наблюдений за распределением, численностью и воспроизводством водных биоресурсов, данных о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов между прибрежными субъектами Российской Федерации в общем объеме квот добычи (вылова)

водных биоресурсов за предыдущий год промысла по видам водных биоресурсов и районам промысла, а также данных по объемам фактического освоения этих квот прибрежными субъектами Российской Федерации за предыдущий год промысла.

После чего Министерство сельского хозяйства Российской Федерации ежегодно, не позднее 5 декабря, утверждает распределение общих допустимых уловов водных биоресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова) на предстоящий год.

При таких обстоятельствах вывод суда о том, что постановление правительства Мурманской области в оспариваемой части соответствует нормативным правовым актам Российской Федерации, утратившим силу, и не противоречит действующему законодательству, нельзя признать правильным.

Учитывая, что ООО «Рыболовецкий колхоз «Дроздовка» как участник отношений в области рыболовства вправе расчитывать на их правовое регулирование в полном соответствии с федеральным законом, довод суда о том, что оспариваемым Положением не нарушаются права и свободы заявителя следует признать несостоятельным.

На основании изложенного Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 360 и 361 ГПК РФ,

определила:

решение Мурманского областного суда от 8 ноября 2007 отменить и принять новое решение, которым заявление ООО «Рыболовецкий колхоз «Дроздовка» удовлетворить.

Признать дефис 4 пункта 6 и дефис 1 пункта 8 Положения о порядке и условиях определения в Мурманской области закрепляемых за заявителями долей на вылов (добычу) водных биологических ресурсов для прибрежного рыболовства, утверждённого постановлением правительства Мурманской области от 17 февраля 2004 года № 46-ПП, недействующими со дня вступления настоящего решения в законную силу.

Председательствующий В.Б. Хаменков

Судьи Т.И. Ерёменко

В.П. Меркулов