



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 45-Г07-20

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

6 февраля 2008 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

в составе

председательствующего
судей

Т.И.Еременко

В.П.Меркулова и В.Н.Соловьева

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению главы городского округа Дегтярск о признании неправомочным состава Думы городского округа Дегтярск по кассационной жалобе Думы городского округа Дегтярск на решение Свердловского областного суда от 31 октября 2007 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Меркулова В.П., объяснения представителя Думы городского округа Дегтярск Гринцова С.А., поддержавшего доводы кассационной жалобы, возражения Главы городского округа Дегтярск Трофимова В.Е., заключение помощника Генерального прокурора Российской Федерации Засеевой Э.С. об оставлении решения без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

У С Т А Н О В И Л А :

глава городского округа Дегтярск обратился в суд с заявлением о признании неправомочным состава Думы городского округа Дегтярск ссылаясь на то, что в результате выборов были избраны 15 депутатов Дегтярской городской Думы из 15, предусмотренных Уставом городского округа Дегтярск. В настоящее время в составе Думы осталось 7 депутатов, что менее двух третей

от установленного состава численности, определенного п. 3 ст. 22 Устава городского округа Дегтярск.

Согласно п. 8 ст. 22 Устава городского округа Дегтярск заседание Думы правомочно, если на нем присутствует не менее двух третей от избранного состава депутатов, поэтому в настоящее время Дума не может принимать легитимные решения.

Решением Свердловского областного суда от 31 октября 2007 года постановлено: заявление главы городского округа Дегтярск о признании неправомочным состава Думы городского округа Дегтярск удовлетворить. Признать неправомочным состав Думы городского округа Дегтярск.

В кассационной жалобе ставится вопрос об отмене решения суда ввиду того, что суд неправильно применил материальный закон, дал неправильную оценку доводам заявления.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для ее удовлетворения.

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов (часть 1). Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов (часть 1.1).

Согласно положениям статьи 20 Устава городского округа Дегтярск Дума городского округа состоит из 15 депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 4 года (пункт 2). Дума городского округа осуществляет свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов (пункт 3). Заседание Думы городского округа правомочно, если на нем присутствует не менее двух третей от избранного состава депутатов Думы городского округа (пункт 8).

Судом установлено, что 14 марта 2004 года состоялись выборы депутатов Дегтярской городской Думы и были избраны 14 депутатов. Решением Дегтярской окружной избирательной комиссии по избирательному округу № 1 от 25 октября 2004 года № 28 «Об установлении общих результатов повторных выборов депутата Дегтярской городской Думы третьего созыва по многомандатному избирательному округу № 1» был признан избранным 1 депутат.

Решением Дегтярской городской Думы от 21 мая 2004 года № 17 досрочно прекращены полномочия депутата Ананьева Л. П. со дня его смерти.

Решением Дегтярской городской Думы от 28 июня 2005 года № 90 досрочно прекращены полномочия депутата Белецкого С. В. в связи с назначением на должность государственной службы.

31 августа 2007 года шесть депутатов представительного органа - Карасев Н. Ю., Распутин Е. В., Родионов В. В., Лыжин А. М., Сабирова А. Г., Журавлев Ю. Н. - подали в Думу городского округа Дегтярск заявления о сложении депутатских полномочий с 31 августа 2007 года.

5 сентября 2007 года ими были поданы уведомления о сложении депутатских полномочий с 31 августа 2007 года главе городского округа Дегтярск и в территориальную избирательную комиссию.

Указанные обстоятельства подтверждаются доказательствами, исследованными в судебном заседании, оценка которых проведена судом по правилам ст. 67 ГПК РФ.

При таких обстоятельствах является правильным вывод суда о том, что состав Думы городского округа Дегтярск является неправомочным, так как из установленной численности в 15 депутатов в составе Думы городского округа Дегтярск осталось 7 депутатов, что составляет менее двух третей от установленной численности.

В соответствии с пунктом 2 части 16 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия представительного органа муниципального образования могут быть прекращены досрочно в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 40 вышеназванного Федерального закона полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

Как видно из материалов дела, заявления о сложении полномочий депутатов поданы ими добровольно, по собственному желанию, депутатская деятельность фактически прекращена, участия в заседаниях Думы они не принимают.

Таким образом, Дума городского округа Дегтярск не может осуществлять свою деятельность при наличии в депутатском корпусе менее двух третей от установленной численности депутатов, что определяет неправомочность состава представительного органа муниципального образования.

Доводы, изложенные в кассационной жалобе, не опровергают выводов суда.

Сложение полномочий по собственному желанию является добровольным волеизъявлением депутата и не может ставиться в зависимость от принятия какого-либо решения представительным органом.

Нормами ч.1 ст. 35 ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления» предусмотрен нижний предел численности депутатов представительного органа местного самоуправления, при котором он будет считаться легитимным. Эта норма численности распространяется и на весь период функционирования городской Думы.

Дума городского округа Дягтярск могла функционировать как представительный орган местного самоуправления при условии, что ее численность не должна быть менее 10 депутатов.

В связи с этим являются несостоятельными доводы о том, что суд неправильно истолковал понятия «установленная численность депутатов» и «избранный состав депутатов».

Процессуальных нарушений, влекущих отмену решения суда, не установлено.

Необоснованность иных доводов, изложенных в кассационной жалобе, отражена в судебном решении с изложением соответствующих выводов, которые, как указано выше, Судебная коллегия считает правильными.

Оснований для отмены решения суда, как о том ставится вопрос в кассационной жалобе, Судебная коллегия не усматривает.

Руководствуясь ст. 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

О П Р Е Д Е Л И Л А :

решение Свердловского областного суда от 31 октября 2007 оставить без изменения, а кассационную жалобу Думы городского округа Дегтярск – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи