ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 92-Г07-17

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва 19 декабря 2007 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Пирожкова В.Н.

судей Харланова А.В., Соловьева В.Н.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по кассационной жалобе Иконникова В.В. на решение Верховного Суда Республики Тыва от 22 октября 2007 г.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Харланова А.В., заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Засеевой Э.С., полагавшей решение суда законным, Судебная коллегия

установила:

Иконников В.В. обратился в суд с заявлением о назначении даты выборов председателя администрации города Турана Пий-Хемского кожууна.

В ходе рассмотрения дела заявитель изменил свое требование на определение сроков досрочных выборов председателя администрации города Турана Пий-Хемского кожууна, указывая на то, что в феврале 2004 года Титов В.Д. был избран председателем администрации г.Турана сроком на 4 года.

Решением № 228 от 24 июня 2006 г. Туранский городской Хурал представителей на основании поданного Титовым В.Д. заявления досрочно прекратил его полномочия.

Решением № 120 от 16 декабря 2005 г. Туранский городской Хурал представителей утвердил Устав города Турана, изменив структуру органов местного самоуправления, по которому полномочия Главы местного самоуправления г.Турана были переданы от председателя администрации к председателю го-

родского Хурала. Также был определен порядок назначения председателя администрации по конкурсу.

Согласно п.8 ст.34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» решение представительного органа муниципального образования об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее, чем по истечению срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего указанное решение. Следовательно, изменения в Уставе г.Турана, касающиеся изменения структуры органов местного самоуправления (статуса и порядка избрания (назначения) председателя администрации г.Турана), вступят в законную силу в марте 2009 года после истечения полномочий нынешнего состава городского Хурала представителей. В соответствии с этим на основании всеобщего, равного и прямого избирательного права досрочные выборы председателя администрации г. Турана следует назначать и проводить в соответствии со статьей 10 пунктом 9 закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие не в референдуме граждан в РФ» и статьи 3 пункта 9 закона № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

В соответствии п. 7 ст. 10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» - решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее 90 и не позднее 80 дней до дня голосования.

Согласно п.8 ст.10 вышеназванного закона, если уполномоченный орган не назначит выборы в срок, предусмотренный п.7 ст.10 данного закона, выборы в орган местного самоуправления назначаются соответствующей комиссией не позднее 70 дней до дня голосования.

Учитывая то, что 24 июня 2006 г. городской Хурал досрочно прекратил полномочия председателя администрации г.Турана, однако в срок, установленный законом, досрочные выборы не назначены ни Туранским городским Хуралом представителей, ни избирательной комиссией муниципального образования г.Турана выборы председателя администрации г.Турана не назначены, это приводит к нарушению его избирательных прав как гражданина, проживающего на территории г.Турана и избирательных прав граждан, проживающих на территории г.Турана.

В соответствии с Федеральным законом от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», этот закон применяется, а соответствующее решение принимается при нарушении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в случае если досрочные выборы не назначены уполномоченным органом по данным досрочным выборам избирательной комиссией в установленные сроки.

Согласно п.5. ст.3 ФЗ-138 «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» в случаях установления нарушений конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления по

основаниям, перечисленным в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, порядок назначения выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления определяется решением суда общей юрисдикции в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Просил определить срок досрочных выборов председателя администрации г.Турана, не позднее которого избирательная комиссия должна назначить досрочные выборы председателя администрации г.Турана, совместив их с федеральным днем голосования по выборам депутатов Государственной Думы Российской Федерации 2 декабря 2007 г.; определить наименование должности и срок полномочий, а также возложить обязанность обеспечения проведения выборов на исполняющего обязанности председателя администрации г.Турана.

В судебном заседании Иконников В.В. требование поддержал, пояснив о том, что досрочные выборы председателя администрации города Турана должны быть назначены по Уставу в редакции 2000 года на основании ст.86 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи со сложением досрочно полномочий в 2006 году председателем администрации города Турана Титовым В.Д.

Представитель заявителя по доверенности Конвиз С.С. заявление также поддержал и пояснил о том, что после сложения Титовым В.Д. досрочно своих полномочий должны быть назначены досрочные выборы председателя администрации г.Турана, однако председатель городского Хурала представителей самовольно присвоил полномочия Главы города.

Если выборы не назначены, то следует назначить выборы в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

Положения Устава города Кызыла, предусматривающие назначение председателя администрации города Турана по конкурсу, вступят в силу лишь после истечения полномочий действующего состава Хурала представителей.

Решением Верховного Суда Республики Тыва от 22 октября 2007 г. в удовлетворении заявления отказано.

В кассационной жалобе Иконникова В.В. поставлен вопрос об отмене решения суда по мотиву его незаконности.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия оснований для отмены решения суда не находит.

Согласно ст.18 Устава «Муниципального образования города Турана Пий-Хемского кожууна Республики Тыва» в редакции от 11 июля 2000 г. председатель администрации города является выборным должностным лицом и избирается населением города сроком на четыре года путем прямого тайного общего голосования жителей г. Турана.

Решением № 228 от 24 июня 2006 г. досрочно прекращены полномочия председателя администрации муниципального образования городское поселе-

ние город Туран Титова В.Д. на основании поданного заявления об отставке по собственному деланию по состоянию здоровья с 24 июня 2006 г.

Заявителем ставится вопрос об определении срока досрочных выборов председателя администрации города Турана Пий-Хемского кожууна на том основании, что ни представительным органом - Хуралом представителей, ни избирательной комиссией муниципального образования г. Туран не принято решение о назначении досрочных выборов председателя администрации, а назначение председателя администрации города Турана по конкурсу невозможно в силу того, что изменения в Уставе муниципального образования, касающиеся изменения статуса и порядка избрания (назначения) председателя администрации города Турана, вступят в законную силу в соответствии с п.8 ст. 34 Федерального закона № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2009 году после истечения полномочий нынешнего состава городского Хурала представителей.

В соответствии со ст.34 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст.36 указанного выше закона глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава.

В силу ст.37 данного закона местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Согласно ст.41 Устава муниципального образования «Городское поселение город Туран» в редакции от 28 декабря 2005 г. глава городского поселения является высшим должностным лицом муниципального образования.

Глава городского поселения избирается Туранским городским Хуралом представителей из своего состава сроком полномочий на 5 лет.

Председатель администрации Пий-Хемского кожууна в силу ст.51 Устава руководит деятельностью администрации и назначается на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса.

Согласно п.1 ст.84 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выборы органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления в муниципальных образованиях, образованных до вступления в силу настоящей главы, проводятся в порядке и сроки, установленные уставами указанных муниципальных образований, за исключением случаев:

изменения границ муниципального образования в порядке, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, повлекшего увеличение численности избирателей муниципального образования более чем на 10 процентов;

преобразования муниципального образования в порядке, предусмотренном частью 3 настоящей статьи;

продления или сокращения законом субъекта Российской Федерации или нормативным правовым актом органа местного самоуправления сроков полномочий органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в целях совмещения дня голосования на выборах указанных органов и должностных лиц с днем голосования на иных выборах в порядке, установленном Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Глава 12 указанного выше закона вступила в силу 8 октября 2003 г.

В соответствии с ч.2 ст.84 Федерального закона требования статей 36 и 37 настоящего Федерального закона о порядке избрания (назначения) и полномочия глав муниципальных образований (глав местных администраций) применяются по истечении срока полномочий глав муниципальных образований (глав местных администраций), избранных (назначенных) до вступления в силу настоящей главы.

Проанализировав названные положения Федерального законодательства и Устава муниципального образования, суд пришел к правильному выводу о том, что после досрочного прекращения полномочий председателя администрации города Турана 24 июня 2006 г. применяется порядок избрания (назначения) и полномочиях глав муниципальных образований (глав местных администраций), предусмотренный ст.ст.36 и 37 Федерального закона и, соответственно, Уставом муниципального образования «Городское поселение город Туран», которым выборы председателя администрации города Турана не

Из Устава муниципального образования «Городское поселение город Туран» также следует, что образованное до 8 октября 2003 г. муниципальное образование «Городское поселение город Туран» не подвергалось в переходный период (8 октября 2003 г. - 1 января 2006 г.) муниципальной реформе и территориальной реорганизации в форме соответствующего изменения границ или преобразования.

Доводы заявителя о том, что выборы председателя администрации города Турана должны проводиться в соответствии с Уставом «Муниципального обра-

зования города Турана Пий-Хемского кожууна Республики Тыва» в редакции, от 11 июля 2000 г. правильно признаны несостоятельными, поскольку Устав изменен, полномочия председателя администрации г.Турана прекращены, в силу чего нет оснований считать права заявителя, как жителя г.Турана, нарушенными, требование о назначении выборов на указанную должность, как правильно указал суд, не может быть признано основанным на действующем законодательстве.

Суд правильно применил указанные выше положения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и в связи с этим обоснованно отказал Иконникову В.В. в удовлетворении заявления.

Вывод суда мотивирован, соответствует требованиям закона и оснований считать его неправильным у Судебной коллегии не имеется.

Доводы кассационной жалобы по существу сводятся к нарушению и неправильному применению норм материального права, проверялись судом первой инстанции и правильно признаны несостоятельными.

Руководствуясь ст.ст.361, 362, 366 ГПК РФ, Судебная коллегия

определила:

решение Верховного Суда Республики Тыва от 22 октября 2007 г. оставить без изменения, а кассационную жалобу Иконникова В.В. – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

нк