ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 56-Г07-13

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва « 8 » августа 2007 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Пирожкова В.Н.

судей Соловьева В.Н. и Макарова Г.В.

рассмотрела в судебном заседании дело по заявлению Муниципального унитарного предприятия г. Владивостока «Некрополь» о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим в части пунктов 4.1.1. и 4.1.2. постановления губернатора Приморского края № 150-ПГ от 21 ноября 2006 г. «Об утверждении Положения о порядке и условиях возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению умерших, которые на момент смерти не работали и не являлись пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности» по кассационной жалобе администрации Приморского края на решение Приморского краевого суда от 19 апреля 2007 г., которым требования МУПВ «Некрополь» удовлетворены.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Соловьева В.Н., объяснения представителей администрации края Чугунова Д.А., МУПВ «Некрополь» Вышковского В.П., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Засеевой Э.С., полагавшей решение Приморского краевого суда обоснованным, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Муниципальное унитарное предприятие г. Владивостока «Некрополь» (далее МУПВ «Некрополь») обратилось в суд с заявлением о признании противоречащим федеральному законодательству и частично недействующим нормативного правового акта: постановления губернатора Приморского края № 150-ПГ от 21 ноября 2006 г. «Об утверждении Положения о порядке и условиях возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению умерших, которые на момент смерти не работали и не являлись пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности».

Этим актом в пунктах 4.1 и 4.2 определен перечень документов, которые МУПВ «Некрополь» должно представлять департаменту социальной защиты населения администрации края для последующего возмещения расходов на погребение таких лиц.

В частности, дополнительно предусмотрены следующие документы: заявление лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, копию паспорта или документа, удостоверяющего личность этого лица, копию трудовой книжки умершего (с датой окончания трудовой деятельности), справку отделения пенсионного фонда о том, что умерший не являлся пенсионером, а при отсутствии трудовой книжки - акт сверки с отделом социальной защиты населения о том, что умерший на день смерти не работал.

Полагая, что указанный перечень запрашиваемых документов противоречит Федеральному Закону РФ «О погребении и похоронном деле», Закону РФ «Об актах гражданского состояния» и предусматривает возложение на них обязанности по сбору дополнительной информации и документов, представитель МУПВ «Некрополь» просил признать нормативный акт в этой части недействующим. Указал, что при отсутствии выше перечисленных документов МУПВ «Некрополь» не возмещаются расходы из бюджета субъекта по погребению умерших, которые не работали и не являлись пенсионерами.

Представитель администрации Приморского края с заявленными требованиями не согласился и пояснил, что оспариваемые пункты постановления №150-ПГ определяют порядок возмещения специализированной службе расходов на предоставление гарантированного Федеральным законом перечня услуг по погребению, устанавливает перечень документов для производства выплат. Указанные выплаты производятся за счет бюджета трех уровней: отделения Пенсионного Фонда РФ, Фонда социального страхования РФ и органом государственной власти субъекта РФ. Единственным критерием разделения финансовых обязательств между различными бюджетами является отнесение умершего к той или иной категории: неработающие пенсионеры, работающие граждане и т.д. Поскольку из бюджета субъекта РФ возмещаются расходы по погребению лиц, не работающих и не являющихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности, подтвердить факт принадлежности умершего к данной категории возможно лишь при предоставлении перечня документов, перечисленных в п.п. 4.1.1. и 4.1.2. оспариваемого Положения. Кроме того, полагал, что заявителем не предоставлено до-

казательств нарушения его прав и законных интересов в связи с принятием обжалуемого акта.

Решением Приморского краевого суда от 19 апреля 2007 г. заявленные МУПВ «Некрополь» требования полностью удовлетворены.

Не соглашаясь с решением суда, представитель администрации Приморского края просил отменить состоявшееся по делу решение, ссылаясь на ошибочность вывода суда относительно нарушения оспариваемым нормативным правовым актом прав и законных интересов заявителя.

Проверив доводы кассационной жалобы, изучив материалы дела, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит постановленное Приморским краевым судом решение подлежащим оставлению без изменения по следующим основаниям.

Судом правильно обращено внимание на то, что отношения, связанные с организацией и погребением умерших на федеральном уровне регулируются Федеральным законом № 8-ФЗ от 12 января 1996 г. (с последующими изменениями и дополнениями, в том числе от 29.12.2006 г. № 263-ФЗ).

В соответствии с п.1 ст.12 Федерального Закона № 8-ФЗ при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела в течение трех суток с момента установления причины смерти, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Пунктом 3 ст.12 ФЗ № 8-ФЗ установлено, что услуги, оказываемые специализированной службой по вопросам похоронного дела при погребении умерших, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, включают: оформление документов, необходимых для погребения; облачение тела; предоставление гроба; перевозку умершего на кладбище (в крематорий); погребение. Стоимость указанных услуг определяется органами местного самоуправления и возмещается в порядке, предусмотренном пунктом 3 ст.9 настоящего Федерального закона.

В пункте 3 ст.9 вышеназванного закона определено, что стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного Фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также с органами государственной власти субъектов РФ и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок за счет средств: Пенсионного Фонда РФ – на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти; федерального бюджета – на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости; Фонда социального страхования – на погребение умерших работавших граждан и умерших несовершеннолетних членов семей работающих граждан; бюджетов субъектов РФ - в случаях, если

умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

Судом отмечено, что указанные положения федерального законодательства нашли отражение и в законе края «О погребении и похоронном деле в Приморском крае» в редакции закона № 39-КЗ от 5 марта 2007 г.

Постановлением губернатора Приморского края от 21.11.2006 г. утверждено Положение о порядке и условиях возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению умерших, которые на момент смерти не работали и не являлись пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности. Постановление опубликовано в Приморской газете № 42 (53) от 28.11.2006 г.

В соответствии с п.4 Положения специализированные службы для возмещения расходов на погребение умерших, которые не работали и не являлись пенсионерами, предоставляют в территориальные отделы социальной защиты населения департамента социальной защиты населения администрации Приморского края следующие документы: справку о смерти, смету расходов стоимости услуг, предоставленных согласно гарантированному перечню услуг по погребению указанных умерших, счет-фактуру о понесенных расходах и сводный акт сверки на возмещение стоимости услуг по погребению между специализированной службой и территориальным отделом социальной защиты населения департамента социальной защиты населения администрации Приморского края.

В соответствии с п.4.1.1 Положения дополнительно на специализированную службу возложена обязанность предоставлять: на умерших, которые на момент смерти не работали и не являлись пенсионерами: а) при наличии супруга, близкого родственника, иного родственника, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего: заявление лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение; копию паспорта или документ, удостоверяющий личность, лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение; копию трудовой книжки умершего (с датой окончания трудовой деятельности); справку Государственного учреждения (ГУ) – Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Приморскому краю о том, что умерший не являлся пенсионером, б) при отсутствии трудовой книжки лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, в своем заявлении свидетельствует о том, что умерший на момент смерти не работал.

В силу п.4.1.2 данного положения специализированная служба обязана предоставлять: при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение: копию трудовой книжки умершего (с датой окончания трудовой деятельности); справку ГУ – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Приморскому краю о том, что умерший не являлся пенсионером. При отсутствии трудовой книжки предоставляется

акт, составляемый специализированной службой с участием представителя территориального отдела социальной защиты населения департамента социальной защиты населения администрации Приморского края, администрации муниципального образования, на территории которого проживал умерший, о том, что умерший на момент смерти не работал. Акт скрепляется подписями участвовавших в его составлении и печатью специализированной службы.

Как выяснено в ходе судебного разбирательства, представление указанных в оспариваемом нормативном акте документов преследовало цель определения социальной категории умершего лица с тем, чтобы правильно определить соответствующий уровень бюджета, за счет которого будет впоследствии осуществлено возмещение расходов специализированной службе, осуществившей погребение этого лица.

Анализируя действующее законодательство в этом вопросе, суд правильно указал, что перечень гарантированных услуг по погребению регулируется ст.9 ФЗ № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», в соответствии с которой услуги по погребению, оказываемые специализированной службой по вопросам похоронного дела, гарантируемые гражданам на безвозмездной основе, включают оформление документов, необходимых для погребения, предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения, перевозка тела, и погребение (кремация).

Оформление документов, необходимых для погребения, включает в себя получение справки о смерти и оформление свидетельства о смерти в органах ЗАГСА.

Специализированной службой, в том числе МУПВ «Некрополь», в соответствии с постановлением губернатора № 150-ПГ возмещаются гарантированные ст.9 ФЗ № 8-ФЗ услуги по погребению в размере, не превышающем 1000 рублей с применением районного коэффициента в предусмотренных случаях. Оплата услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня, производится за счет родственников или лиц, взявших на себя обязанности по погребению умершего.

Для возмещения стоимости гарантированного перечня услуг по погребению, предусмотренных ст.ст.9 и 10 Федерального Закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», учета расходования таких средств из Фонда социального страхования и Пенсионного Фонда РФ приняты постановления № 16 от 22.02.1996 г. и № 48 от 24.04.1996 г. об утверждении Временного порядка обеспечения социальным пособием на погребение, возмещения стоимости гарантированного перечня услуг по погребению.

Указанными постановлениями предусмотрено, что возмещение расходов стоимости гарантированного перечня услуг по погребению специализированной службе по вопросам похоронного дела производится в 10-дневный срок со дня получения от этой службы подлинной справки о смерти лица, выданной органами ЗАГСа, копии заявления супруга, близких родственников или лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, при одновременном подтверждении спецслужбами подлинности предоставляемых документов.

Правильно оценив указанные обстоятельства, суд обоснованно отметил, что на гражданина, желающего получить социальное пособие на погребение, а также специализированную службу, осуществляющую погребение умершего, лежит обязанность обратиться в соответствующий орган и предоставить лишь справку о смерти умершего лица.

При таких обстоятельствах следует признать обоснованным вывод суда о том, что возложение на специализированную службу при предоставлении гарантированного перечня услуг по погребению обязанности предоставлять дополнительные документы, в том числе копию паспорта, трудовой книжки федеральным законодательством не предусмотрено.

Кассационная инстанция также считает возможным согласиться и с суждением суда о несостоятельности утверждений представителя администрации края о том, что дополнительные документы необходимы для определения бюджета, за счет которого подлежат возмещению указанные расходы и являются необходимой частью процедуры погребения.

В силу ст.251 ГПК РФ гражданин, организация, считающие, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным актом органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица нарушаются их права и свободы, гарантированные Конституцией РФ, законами и другими правовыми актами, вправе обратиться в суд о признании этого акта противоречащим закону полностью или в части.

Как усматривается по материалам дела, и что судом правильно принято во внимание, заявленное МУПВ «Некрополь» требование является обоснованным, так как оспариваемым нормативным актом его права нарушаются возложением обязанностей, противоречащих нормам федерального законодательства, регулирующих исследуемые судом отношения.

При таких обстоятельствах решение Приморского краевого суда от 19 апреля 2007 г. о признании противоречащим федеральному закону и недействующим в части пунктов 4.1.1 и 4.1.2 постановления губернатора Приморского края № 150-ПГ от 21 ноября 2006 г. «Об утверждении Положения о порядке и условиях возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению умерших, которые на момент смерти не работали и не являлись пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности» - со дня его принятия, является обоснованным и законным.

Поскольку доводы кассационной жалобы не опровергают правовых выводов суда, то она удовлетворению не подлежит.

Руководствуясь ст.360 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

Решение Приморского краевого суда от 19 апреля 2007 г. оставить без изменения, кассационную жалобу представителя Администрации Приморского края – без удовлетворения.



Председательствующий

Судьи