



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№53-ГО7-25

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

8 августа 2007 года.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда
Российской Федерации

в составе

председательствующего судьи Хаменкова В.Б.,
судей Калининой Л.А., Меркулова В.П.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационное представление прокурора Красноярского края об отмене решения Красноярского краевого суда от 15 мая 2007 года, которым отказано в удовлетворении его заявления о признании недействующим абзаца 3 пункта 3 Положения о межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Красноярского края, утвержденного постановлением Совета администрации Красноярского края №299-п от 16 октября 2003 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., заключение прокурора Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Засеевой Э.С., не поддержавшего доводы кассационного представления, Судебная Коллегия

у с т а н о в и л а:

абзацем 3 пункта 3 Положения о межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Красноярского края, утвержденного постановлением Совета администрации Красноярского края №299-п от 16 октября 2003 года предусмотрено право Комиссии заслушивать в пределах своей компетенции должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти края, структурных подразделений аппарата Совета администрации края и органов местного самоуправления о ходе выполнения нормативно-правовых актов Российской Федерации, Красноярского края, рекомендаций и поручений

Комиссии по вопросам, ей подведомственным.

Прокурор Красноярского края обратился в Красноярский краевой суд с заявлением о признании недействующей данной нормы (в части права Межведомственной комиссии заслушивать представителей федеральных органов исполнительной власти), сославшись на противоречие статье 12 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года «О Правительстве Российской Федерации», пункту «б» части 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в нарушение требований которых, по мнению прокурора, Советом администрации Красноярского края оспариваемой нормой фактически возлагается на территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, что свидетельствует о превышении субъектом Российской Федерации своих полномочий.

Совет администрации Красноярского края с заявлением прокурора не согласился.

Решением Красноярского краевого суда от 15 мая 2007 года заявление прокурора оставлено без удовлетворения.

В кассационном представлении прокурор просит решение суда первой инстанции отменить как постановленное с нарушением норм процессуального и материального права, принять новое решение об удовлетворении заявленных требований.

Изучив доводы кассационного представления, проверив материалы дела, Судебная коллегия по гражданским делам не находит оснований для отмены решения.

Признавая соответствующей федеральному законодательству оспариваемую норму, суд исходил из того, что эта норма установлена в пределах компетенции субъекта Российской Федерации в области регулирования рынка труда иностранных работников, поскольку закрепляет полномочие органа, имеющего межведомственную направленность, создание которого федеральным законодательством возложено на субъект Российской Федерации.

Такой вывод является законным и обоснованным, а доводы прокурора сводящиеся к тому, что заслушивание межведомственной комиссией должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, нарушает принцип межведомственного взаимодействия на уровне федеральных органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации - надуманными.

Как следует из содержания Положения, данным нормативным правовым актом каких либо норм, определяющих правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, как утверждает прокурором, не регламентируется; предмет его правового регулирования имеет целевую направленность, касается организации и функционирования деятельности координационного органа образованного на представительной основе при Губернаторе Красноярского края для обеспечения согласованных действий

заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Красноярского края, структурных подразделений аппарата Совета администрации Красноярского края, органов местного самоуправления Красноярского края при решении задач по подготовке предложений по определению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Красноярский край в целях осуществления трудовой деятельности, а также регулированию процессов внешней трудовой миграции, привлечения и использования иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Красноярского края, что согласуется с требованиями федерального законодательства, регулирующего спорное правоотношение.

В силу пункта 2 статьи 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодно определяют потребность в привлечении иностранных работников, оценивают эффективность использования иностранной рабочей силы, вклад иностранных работников в социально-экономическое развитие данного субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 № 783 «О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации» согласование потребности в привлечении иностранных работников и предложений по объемам квот осуществляется в субъектах Российской Федерации межведомственными комиссиями по вопросам привлечения и использования иностранных работников, образованными заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами Федеральной миграционной службы, государственными инспекциями труда, трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений субъектов Российской Федерации, деятельность которых регулируется положениями, утверждаемыми высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), а также настоящими Правилами.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 360, 361 Судебная Коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

о п р е д е л и л а:

решение Красноярского краевого суда от 15 мая 2007 года оставить без изменения, а кассационное представление прокурора Красноярского края – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи