



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 91-Г07-19

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

18 июля 2007 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда
Российской Федерации

в составе

председательствующего Еременко Т.Н.,
судей Калининой Л.А., Харланова А.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу Червонцевой Л.Я. об отмене решения Псковского областного суда от 9 апреля 2007 года, которым отказано в удовлетворении ее заявления о признании недействующим пункта 1 статьи 5 Закона Псковской области от 11 января 2005 г. № 401-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Псковской области».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., представителя Псковского областного Собрания депутатов и администрации Псковской области – Цыбулькиной Л.М., возражавшей против удовлетворения кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшего решение суда оставить без изменения, Судебная коллегия

у с т а н о в и л а:

согласно пункту 1 статьи 5 Закона Псковской области № 401-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Псковской области» ветеранам труда предоставляется мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 200 рублей.

Червонцева Л.Я. обратилась в суд с заявлением о признании указанного положения недействующим, сославшись на противоречие Федеральному закону от 22 августа 2004 года № 122 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федерации», в нарушение требований которого, по мнению заявителя, установленным законодателем субъекта Российской Федерации правовым регулированием в оспариваемой части, снижен уровень социальной защищенности, поскольку размер ежемесячной денежной выплаты не компенсирует льгот, которыми она пользовалась ранее.

Псковское областное Собрание, администрация Псковской области с заявлением Червонцевой Л.Я. не согласились.

Решением суда первой инстанции в удовлетворении заявленных требований Червонцевой Л.Я. отказано, оспариваемый пункт 1 статьи 5 Закона Псковской области от 11 января 2005 г. № 401-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Псковской области» признан соответствующим федеральному законодательству.

В кассационной жалобе Червонцева Л.Я. просит решение отменить, принять новое решение, которым удовлетворить ее заявление.

Суть доводов сводится к нарушениям норм процессуального и материального права.

Изучив и обсудив доводы кассационной жалобы, проверив материалы дела, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для отмены решения.

Отказывая в удовлетворении заявления Червонцевой Л.Я. суд первой инстанции правильно исходил из того, что оспариваемое заявителем положение установлено законодателем Псковской области по вопросу совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, финансируемому из бюджетных средств Псковской области, дающих право субъекту Российской Федерации исходя из бюджетных возможностей субъекта устанавливать размер единовременных денежных выплат в качестве мер социальной поддержки ветеранов труда.

Такой вывод согласуется со статьями 72, 76 Конституции Российской Федерации, статьей 26.3 Федерального закона Российской Федерации «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьями 10, 22 Федерального закона от 12 января 1995 года «О ветеранах», по смыслу которых меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и являются расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Доводы кассационной жалобы, сводящиеся к тому, что законодателем субъекта Российской Федерации фактически ухудшены, условия предоставления льгот и уменьшены размеры денежных выплат после 31 декабря 2004 года, не подтверждаются доказательствами.

Из имеющихся в деле финансовых данных, связанных с обеспечением льгот на оплату единовременной денежной выплаты ветеранам труда, усматривается, что объем финансирования, предусмотренный из бюджета

Псковской области на эти цели после 31 декабря 2004 года, не только не уменьшен, но и возрос, что соответствует требованиям статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на которую ссылается суд в своем решении, о необходимости соблюдения условия о том, что вновь устанавливаемые размеры меры социальной поддержки не могут быть ниже мер социальной поддержки, предоставляющихся соответствующим категориям граждан по состоянию на 31 декабря 2004 года, а при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

Таким образом, решение суда первой инстанции является законным и обоснованным, постановленным в соответствии с нормами процессуального и материального права. Материальный закон, подлежащий применению по данному делу, судом понят и истолкован судом правильно, вследствие чего сделан и правильный вывод о соответствии федеральному законодательству пункта 1 статьи 5 Закона Псковской области от 11 января 2005 г. № 401-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Псковской области».

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 361, 362 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

о п р е д е л и л а:

решение Псковского областного суда от 9 апреля 2007 года оставить без изменения, а кассационную жалобу Червонцевой Л.Я. - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи