



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№24-Г07-1

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

6 июня 2007 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда
Российской Федерации

в составе

председательствующего Пирожкова В.Н.,
судей Калининой Л.А., Меркулова В.П.

рассмотрела в судебном заседании кассационное представление прокурора Республики Адыгея на решение Верховного суда Республики Адыгея от 19 марта 2007 года, которым удовлетворено частично его заявление.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., заключение прокурора Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., полагавшего решение оставить без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

у с т а н о в и л а:

подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 Закона Республики Адыгея «О предоставлении компенсаций на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Адыгея» от 30 декабря 2004 года № 276 (в редакции от 21 июля 2005 года) установлено, что компенсация на оплату жилья и коммунальных услуг предоставляется отдельным категориям граждан в Республике Адыгея, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, в том числе входящих в состав городских округов и городских поселений, поселках городского типа и городе Адыгейске и членам их семей, проживающим совместно с ними и ведущим общее

хозяйство, а именно руководящим и педагогическим работникам государственных и муниципальных учреждений образования (дошкольного, общеобразовательного, начального профессионального образования, межшкольных учебных комбинатов, учебных участков (цехов), учебно-производственных мастерских), дополнительного образования (музыкальных, художественных школ и школ искусств), педагогическим работникам государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, социального обслуживания населения.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона субъекта размер компенсации на оплату жилья и коммунальных услуг определяется исходя из фактических расходов на указанные цели, но не выше сумм, исчисленных с учетом следующих социальных норм и нормативов, установленных Кабинетом Министров Республики Адыгея: 1) социальной нормы площади жилья; 2) нормативов потребления тепловой энергии при централизованном отоплении; 3) нормативов потребления газа природного, электроэнергии на нужды отопления или норм отпуска твердого топлива для населения при использовании местных отопительных приборов; 4) нормативов потребления электроэнергии на нужды освещения.

Пункты 3-7 статьи 2 Закона содержат различные ограничения прав категорий специалистов, указанных в подпунктах 1-3, 5 пункта 1 статьи 1 Закона Республики Адыгея в зависимости от вида предоставляемого жилья, а также времени занятости (размера ставки) на соответствующей работе.

Прокурор Республики Адыгея обратился в суд с заявлением о признании недействующими, поименованных выше норм, сославшись на их противоречие статье 55 Закона Российской Федерации «Об образовании», статье 8 Федерального закона от 29 декабря 2004 года «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», в нарушение требований которых, субъектом Российской Федерации установлены ограничения, не предусмотренные федеральным законом.

Решением Верховного суда Республики Адыгея от 19 марта 2007 признан недействующим со дня вступления решения суда в законную силу, подпункт 1 пункта 1 статьи 1 Закона Республики Адыгея «О предоставлении компенсаций на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Адыгея» от 30.12.2004 года № 276 (в редакции от 21 июля 2005 года). В удовлетворении остальных требований прокурору Республики Адыгея отказано.

В кассационном представлении прокурор Республики Адыгея просит решение в части отказа ему в удовлетворении заявления, отменить, как постановленное с нарушением норм материального права, принять новое решение, не передавая дело на новое рассмотрение. Суть доводов сводится к воспроизведению первоначального заявления.

Государственным Советом-Хасэ Республики Адыгея относительно кассационного представления поданы возражения.

Изучив и обсудив доводы кассационного представления, проверив материалы дела, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для отмены решения.

Отказывая в удовлетворении заявления прокурору в полном объеме, суд исходил из того, что кроме педагогических работников, оспариваемый Закон Республики Адыгея регулирует вопросы предоставления соответствующих компенсаций работающим в сельской местности специалистам государственной ветеринарной службы; врачам, провизорам, работникам со средним медицинским и фармацевтическим образованием государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, образования, социального обслуживания населения; специалистам организаций культуры квалифицированным работникам государственных и муниципальных культурно-досуговых учреждений (клубным, библиотечным, музейным работникам); социальным работникам, обслуживающим граждан пожилого возраста и инвалидов, состоящим в штате государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания населения.

Согласно статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» до внесения изменений в федеральные законы и иные нормативные правовые акты в части замены порядка предоставления гражданам льгот по оплате жилья и коммунальных услуг на порядок предоставления в соответствии со статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации компенсаций сохраняется прежний порядок предоставления указанных льгот, установленный данными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации.

С соответствии с Федеральным законом №122-ФЗ от 22 августа 2004 года «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлены нормы, предоставляющие право субъектам Российской Федерации самостоятельно определять меры социальной поддержки данным категориям граждан, которыми натуральные льготы заменяются компенсационными выплатами.

На основании статьи 26.3.1 Федерального закона от 06 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых

средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Так, в отношении медицинских и фармацевтических работников действует статья 63 Закона РСФСР «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» (в редакции указанного выше Федерального закона №122-ФЗ), согласно которой меры социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников организаций здравоохранения, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В отношении специалистов государственной ветеринарной службы действует статья 6 Закона РФ от 14 мая 1993 года №4919-1 «О ветеринарии» (в редакции Федерального закона №122-ФЗ), согласно которой специалистам государственной ветеринарной службы Российской Федерации могут устанавливаться меры социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

В отношении социальных работников применяется статья 36 Федерального закона от 02 августа 1995 года №122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (в редакции Федерального закона №122-ФЗ от 22 августа 2004 года), согласно которой меры социальной поддержки социальных работников, занятых в государственном секторе социального обслуживания, осуществляются в соответствии с законами и иными нормативными актами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 8 Закона РСФСР от 21 декабря 1990 года №418-1 «О социальном развитии села», которая предусматривала меры социальной поддержки, в том числе и для работников культуры, утратила силу с 1 января 2005 года в связи с принятием Федерального закона №122 от 22.08.2004 года.

На федеральном уровне какой-либо иной нормативный правовой акт, который устанавливал бы право указанных категорий граждан на содержащиеся в оспариваемом Законе меры социальной поддержки, не принят.

Следовательно, установленный оспариваемыми положениями, уровень обеспечения социальной поддержки, нельзя рассматривать как ухудшение условий реализации прав данных категорий граждан на социальную поддержку, ранее установленных федеральным законодательством.

С учетом изложенного, Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации находит правильным вывод суда первой инстанции о непротиворечии нормам федерального законодательства положений статьи 2 оспариваемого Закона Республики Адыгея о размерах и условиях предоставления компенсаций на оплату жилья и коммунальных услуг указанным категориям граждан (за исключением педагогических

работников), а решение - законным и обоснованным и не подлежащим отмене.

С учетом изложенного, руководствуясь ст.ст. 360, 361 ГПК Российской Федерации

о п р е д е л и л а:

решение Верховного суда Республики Адыгея от 19 марта 2007 года оставить - без изменения, а кассационное представление прокурора республики Адыгея - без удовлетворения

Председательствующий

Судьи