ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 60-Г07-1

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва « 23 » м а я 2007 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Пирожкова В.Н.
судей Харланова А.В., Макарова Г.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по кассационному представлению первого заместителя прокурора Камчатской области на решение Камчатского областного суда от 19 февраля 2007 г.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Харланова А.В., объяснения представителя Администрации Камчатской области Курасовой Т.Б., заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Власовой Т.А., полагавшей решение подлежащим отмене в части, Судебная коллегия

установила:

Советом народных депутатов Камчатской области 6 сентября 2006 г. принят Закон Камчатской области «О государственной гражданской службе Камчатской области» от 8 сентября 2006 г. № 491 (далее – Закон области). Указанный Закон опубликован в газете администрации Камчатской области «Официальные ведомости» от 14 сентября 2006 г. № 93-100.

Первый заместитель прокурора Камчатской области обратился в суд с заявлением, в котором просил признать противоречащими федеральному законодательству, недействующими и неподлежащими применению со дня принятия;

1. Подпункты «а» и «в» пункта 1, подпункт «б» пункта 2, подпункт «а» пункта 3, подпункт «а» пункта 4 части 5 статьи 10;

2. Слова «и не может быть более шести календарный дней» в части 4 статьи 22;

3. Часть 3, абзац 1 части 4, часть 6, абзац 2 пункта 4 части 7, часть 10 статьи 32 Закона области от 8 сентября 2006 г. № 491 «О государственной службе Камчатской области».

В обоснование заявления первый заместитель прокурора области сослался на несоответствие оспариваемых норм Закона Камчатской области требованиям федерального законодательства.

Решением Камчатского областного суда от 19 февраля 2007 г. постановлено.

Заявление первого заместителя прокурора области удовлетворить частично.

Признать противоречащими федеральному законодательству, недействующими и неподлежащими применению со дня вступления решения в законную силу подпунктов «б» и «в» пункта 1, подпункта «б» пункта 2, подпункта «а» пункта 3, подпункта «а» пункта 4 части 5 статьи 10 и слова «и не может быть более шести календарных дней» в части 4 статьи 22 Закона Камчатской области от 8 сентября 2006 г. № 491 «О государственной гражданской службе Камчатской области».

В остальной части это же заявление первого заместителя прокурора Камчатской области оставить без удовлетворения.

В кассационном представлении первого заместителя прокурора Камчатской области поставлен вопрос об отмене решения суда в части отказа прокурору в удовлетворении заявления.

Проверив материалы дела в пределах доводов кассационного представления прокурора, обсудив доводы кассационного представления, Судебная коллегия оснований для отмены решения суда не находит.

В заявлении прокурор указал на противоречие федеральному законодательству части 3 и абзаца 1 части 4 статьи 32 оспариваемого Закона области, которыми предусмотрено право областных гражданских служащих на пенсию за выслугу лет при наличии стажа областной гражданской службы не менее 12 лет и 6 месяцев, тогда как согласно пункту 1 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ), такое право для федеральных гражданских служащих предусмотрено при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет;

- полагает несоответствующей федеральному законодательству часть 6 статьи 32 Закона области, поскольку данная норма противоречит ст.14 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ, согласно которой федеральным государственным служащим назначается пенсия за выслугу лет при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет в размере 45 процентов среднемесячного заработка федерального государственного служащего за вычетом базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости (инвалидности), установленной в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». За каждый полный год стажа государственной службы сверх 15 лет пенсия за выслугу лет увеличивается на 3 процента среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и указан-

ных частей пенсии по старости (инвалидности) не может превышать 75 процентов среднемесячного заработка федерального государственного служащего;

- указал на несоответствие абзаца 2 пункта 4 части 7 статьи 32 Закона области, согласно которому размер среднемесячного денежного содержания, исходя из которого исчисляется пенсия за выслугу лет, не должен превышать 2,0 должностных окладов, пункту 2 статьи 21 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ, которым установлено, что размер среднемесячного заработка, исходя из которого федеральному государственному служащему исчисляется пенсия за выслугу лет, не может превышать 2,3 должностного оклада (0,8 денежного вознаграждения) по замещавшейся должности федеральной государственной службы либо 2,3 должностного оклада (0,8 денежного вознаграждения), сохраненного по прежней замещавшейся должности федеральной государственной службы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- считает, что часть 10 статьи 32 Закона области противоречит законодательству, потому как согласно этой норме, лицам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначено ежемесячное пожизненное содержание или установлено дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение, размер пенсии за выслугу лет определяется за вычетом указанных выплат, тогда как Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ определение размера пенсии за вычетом таких выплат, как назначенные ежемесячное пожизненное содержание или дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение, не предусмотрено.

Полагает, что эти нормы не соответствуют федеральному законодательству, по тем основаниям, что они нарушают принцип единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, ставя областных гражданских служащих в значительно лучшие либо худшие условия в сравнении с федеральными гражданскими служащими.

Таким образом, в заявлении первого заместителя прокурора области оспаривается установленный Законом области порядок и условия назначения пенсий государственным служащим субъекта.

Пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установлено, что социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «н» статьи 72 Конституции РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 184-ФЗ от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять

собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Согласно подпункту 11 пункта 1 статьи 52 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ одной из основных государственных гарантий гражданских служащих является государственное пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей.

В настоящее время такой федеральный закон не принят.

Вместе с тем условия назначения пенсий федеральным государственным служащим регулируются Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ.

Пунктом 4 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ установлено, что условия предоставления права на пенсию государственным служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств субъектов Российской Федерации и средств органов местного самоуправления определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.

Аналогичная норма права содержится в пункте 5 статьи 1 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ.

Пунктом 11 статьи 32 Закона Камчатской области установлено, что выплата пенсии областным гражданским служащим за выслугу лет производится за счет средств областного бюджета.

Из анализа вышеприведенных норм, как правильно указал суд, следует, что до принятия федерального закона о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей Совет народных депутатов Камчатской области, действуя в рамках полномочий, предоставленных ему федеральным законодательством, вправе принять Закон области, регулирующий условия пенсионного обеспечения государственных служащих субъекта.

Таким образом, законодатель Камчатской области реализовал предусмотренное статьями 31 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации право самостоятельно определять направления расходования средств своего бюджета и исполнять свои расходные обязательства за счёт собственных доходов, исходя из возможностей бюджета, с учетом требований п.4 ст.7 ФЗ от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ.

Доводы прокурора основаны исключительно на нарушении единства принципа правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, что предусмотрено в статье 4 Федерального закона № 79-ФЗ.

Однако суд обоснованно исходил из того, что принципы – это основополагающие идеи, начала, закрепленные в законе. В Федеральном законе № 79-ФЗ предусмотрена пенсия по выслуге лет для лиц, находящихся на госу-

дарственной гражданской службе, предусмотрена она и в оспариваемом Законе области, в связи с чем единство данных принципов не нарушается.

Условия же предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным служащим субъектов Российской Федерации за счет средств субъектов Российской Федерации законодателем отнесены на усмотрение самого субъекта РФ.

Реализуя данное право в Камчатской области, Совет народных депутатов принял Закон области, в статье 32 которого предусмотрел право областных гражданских служащих на пенсию за выслугу лет при наличии стажа 12 лет 6 месяцев, ограничив размер среднемесячного денежного содержания, исходя из которого исчисляется пенсия за выслугу лет 2,0 должностными окладами и определив размер ее за вычетом ежемесячного пожизненного содержания или установленного дополнительного пожизненного материального вознаграждения.

Вывод суда основан на анализе действующего федерального законодательства, мотивирован, соответствует требованиям закона и оснований считать его неправильным у Судебной коллегии не имеет.

Доводы кассационного представления прокурора сводятся к нарушению и неправильному применению судом норм материального права, с чем нельзя согласиться по изложенным выше основаниям.

Руководствуясь ст.ст.361, 362, 366 ГПК РФ Судебная коллегия

определила:

решение Камчатского областного суда от 19 февраля 2007 г. оставить без изменения, а кассационное представление прокурора – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

ae