



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 44-Г07-10

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

16 мая 2007 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

в составе

председательствующего
судей

В.Н.Пирожкова
В.П.Меркулова, Л.А.Калининой

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению Пермского краевого отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» об оспаривании постановления Законодательного Собрания Пермского края от 28.12.2006 года и постановления Временной избирательной комиссии по выборам депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва от 29.12.2006 года по кассационной жалобе Пермского краевого отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» на решение Пермского краевого суда от 5 марта 2007 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Меркулова В.П., объяснения представителей Пермского краевого отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» Какителашвили М.М. и Колчановой И.А., поддержавших доводы кассационной жалобы, заключение помощника Генерального прокурора Российской Федерации Власовой Т.А. об отмене решения суда в части и прекращении производства по делу в части, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

УСТАНОВИЛА:

постановлением № 20 от 28.12.2006 года Законодательным Собранием Пермского края прекращены досрочно с 29 декабря 2006 года полномочия депутата Законодательного Собрания Пермского края Милюкова К.С. на основании его личного заявления.

Постановлением № 45/01 от 29 декабря 2006 года Временной избирательной комиссии по выборам депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва передан вакантный депутатский мандат единому краевому списку кандидатов избирательного объединения Региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия» Пермского края, Зарегистрирован депутат Фролов А.В., избранный по единому краевому избирательному округу в результате передачи вакантного депутатского мандата.

Пермское краевое отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» обратилось с заявлением в суд о признании незаконными принятых постановлений, ссылаясь на то, что в результате указанных решений были нарушены права Пермского краевого отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», которое лишилось одного из своих представителей (депутатского мандата) в Законодательном Собрании Пермского края.

На первом организационном заседании Законодательного Собрания Пермского края 28.12.2006г. вопрос о досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания Пермского края Милюкова К.С. в повестку дня заседания Законодательного Собрания Пермского края не был включен. Об изменении повестки заседания Законодательного Собрания Пермского края о включении данного вопроса в повестку дня голосование не проводилось. При голосовании по вопросу о досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания Пермского края до сведения депутатов не было доведено: от кого поступило заявление о сложении полномочий депутата, заявление Милюкова К.С. не было озвучено.

Временная избирательная комиссия по выборам депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва не правильно применила Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Положение о выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края.

Постановление Временной избирательной комиссией по выборам депутатов Законодательного Собрания Пермского края было принято только на основании Постановления Законодательного Собрания Пермского края без детальных выяснения обстоятельств, послуживших причинами досрочного прекращения Милюковым К.С. полномочий депутата Законодательного Собрания Пермского края.

Милюков К.С. ввел избирателей в заблуждение «средством предоставления заведомо недостоверной информации о своих намерениях исполнять обязанности депутата Законодательного Собрания Пермского края.

Решением Пермского краевого суда от 5 марта 2007 года постановлено: Пермскому краевому отделению политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» в заявлении о признании незаконными постановления Законодательного Собрания Пермского края № 20 от 28 декабря 2006г., постановления Временной избирательной комиссии по выборам депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва от 29 декабря 2006г. № 45/01 отказать.

В своей кассационной жалобе Пермское краевое отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» просит решение отменить и принять новое, которым удовлетворить заявленные требования, ссылаясь на то, что суд неправильно применил материальный закон, допустил существенные нарушения норм процессуального права, дал неправильную оценку доводам заявления.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к следующему.

Согласно п.4 ч.1 ст. 26 ГПК РФ Верховный суд республики, краевой и равные им суды рассматривают в качестве суда первой инстанции гражданские дела об оспаривании решений избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти Российской Федерации.

Оспариваемым постановлением Временной избирательной комиссии по выборам депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва от 29.12.2006г. № 45/01 передача вакантного депутатского мандата единому краевому списку кандидатов избирательного объединения Региональное отделение всероссийской политической партии «Единая Россия» Пермского края произведена в соответствии с пунктами 3 и 4 главы 52 Положения, предусматривающей порядок замещения вакантных депутатских мандатов и п. 5 главы 47 Положения, которым определена методика распределения депутатских мандатов.

Таким образом, заявленные требования в части оспаривания постановления Временной избирательной комиссии от 29.12.2006г. № 45/01 непосредственно связанного с выборами по выборам депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва подлежали рассмотрению Пермским краевым судом по правилам главы 26 ГПК РФ.

В соответствии с п.п. 1,2,3 главы 52 Положения о выборах депутатов законодательного собрания Пермского края, утвержденного Указом Президента РФ от 19.04.2006 года (в редакции от 21.08.2006г), в случае досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания, избранного в

результате распределения депутатских мандатов между едиными списками кандидатов, временная избирательная комиссия передает его депутатский мандат зарегистрированному кандидату из того же единого списка кандидатов в соответствии с пунктом 6 главы 47 настоящего Положения.

Законодательное Собрание принимает решение о прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания, указанного в пункте 1 настоящей главы, по основаниям, предусмотренным законом, не позднее чем через десять дней после возникновения указанных оснований, а в случае перерыва в заседаниях Законодательного Собрания - не позднее чем через десять дней после возобновления заседаний. Полномочия депутата Законодательного Собрания прекращаются также в случае подачи им письменного заявления о сложении своих полномочий со дня подачи этого заявления.

Пункт 1 настоящей главы не применяется в случае досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания, находившегося на момент заверения единого списка кандидатов в его общекраевой части, без вынуждающих к тому обстоятельств до истечения одного года со дня избрания Законодательного Собрания. В этом случае депутатский мандат передается временной избирательной комиссией другому единому списку кандидатов из числа допущенных к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании в соответствии с пунктом 5 главы 47 настоящего Положения. Под обстоятельствами, вынуждающими депутата Законодательного Собрания к досрочному прекращению своих полномочий, понимаются обстоятельства, предусмотренные пунктом 6 главы 24 настоящего Положения.

Таким образом, временная избирательная комиссия обязана передать вакантный депутатский мандат в соответствии с требованиями главы 52 и пункта 5 главы 47 Положения о выборах депутатов Законодательного собрания Пермского края первого созыва.

При этом применяются правила п. 6 главы 24 Положения о выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва, которым установлен исчерпывающий перечень обстоятельств, вынуждающих депутата к досрочному сложению полномочий, а именно: ограничение гражданина судом в дееспособности; тяжелая болезнь; стойкое расстройство здоровья гражданина или его близких родственников.

Наличие каждого из этих обстоятельств может быть указано в заявлении депутата и может быть подтверждено документально. При наличии названных обстоятельств вакантный депутатский мандат передается этому же избирательному объединению, в случае досрочного прекращения полномочий депутата, находившегося в общекраевой части единого списка кандидатов.

Судом установлено, что заявление Милюкова К.С. о досрочном сложении полномочий не содержит указания ни на одно из перечисленных обстоятельств. Более того, к заявлению не прилагаются документы, которые могли бы свидетельствовать о наличии таких обстоятельств.

Доказательств наличия таких обстоятельств заявителем суду не представлено.

В своем ходатайстве о рассмотрении дела без его участия Милюков К.С. подтвердил, что вынуждающих обстоятельств досрочного сложения полномочий депутата у него не имеется.

Рассмотрение вопроса о досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания Пермского края прямо отнесено к ведению самого Законодательного Собрания Пермского края.

Материалы дела содержат исчерпывающие данные о процедуре и основании принятого постановления, на основании которого Временная избирательная комиссия приняла оспариваемое решение.

Указанное постановление было принято на первом (организационном) заседании Законодательного Собрания Пермского края в соответствии с Регламентом рассмотрения вопросов на первом (организационном) заседании Законодательного Собрания Пермского края, утвержденном постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 21.12.2006 № 3.

Пунктом 2.3 указанного регламента было предусмотрено, что повестка дня заседания Законодательного Собрания утверждается путем открытого голосования по каждому предложению отдельно (или списком) большинством голосов депутатов, присутствующих на заседании.

Пунктом 2.4 установлено, что утвержденная повестка дня может быть изменена решением, принятым двумя третями голосов от числа депутатов, присутствующих на заседании.

Включение в повестку дня заседания Законодательного Собрания 28.12.2006 дополнительного вопроса о досрочном прекращении полномочий депутата Милюкова проголосовано 46 голосами (присутствовало 55 депутатов).

Таким образом, Законодательное Собрание Пермского края при принятии постановления № 20 от 28.12.2006 действовало в рамках своей компетенции.

При таких обстоятельствах вывод суда о том, что вышеназванное постановление Временной избирательной комиссией по выборам депутатов Законодательного Собрания Пермского края принято в соответствии с требованиями избирательного законодательства, процедура прекращения полномочий соблюдена и оснований к его отмене не имеется, сделан правильно.

Оснований для отмены решения в части отказа в удовлетворении заявления об отмене оспариваемого постановления Временной избирательной комиссии, как об этом ставится вопрос в кассационной жалобе, Судебная коллегия не усматривает.

По существу доводы кассационной жалобы сводятся к переоценке выводов суда в этой части, которые, как указано выше, Судебная коллегия считает правильными.

Вместе с тем, решение суда в части отказа в удовлетворении заявления об отмене постановления Законодательного Собрания Пермского края № 20

от 28.12.2006 года Судебная коллегия считает подлежащим отмене с прекращением производство по делу.

Милюков К.С. 27.12.2006 обратился в Законодательное Собрание Пермского края с заявлением о досрочном прекращении его депутатских полномочий с 29.12.2006, которое поступило в Законодательное Собрание Пермского края 28.12.2006.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ статус депутата, срок его полномочий регулируются федеральными законами и законами субъекта.

Законом Пермской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермской области» от 03.09.2001 № 1728-302 установлены случаи досрочного прекращения полномочий депутата в связи с подачей им письменного заявления о сложении полномочий.

Принятие решения о досрочном прекращении полномочий относится к ведению Законодательного Собрания.

На момент принятия постановления № 20 Законодательным Собранием Пермского края указанная норма закона Пермской области действовала в силу ст.6 Федерального конституционного закона «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» от 25.03.2004 № 1-ФКЗ.

Согласно статье 6 Федерального конституционного закона от 25.03.2004 №1-ФКЗ выборы депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва проводятся Временной избирательной комиссией; организация и проведение выборов осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, а в части, им не урегулированной, в порядке, устанавливаемым Президентом Российской Федерации.

В силу п.6 главы 52 Положение о выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края, утвержденного Указом Президента РФ от 19.04.2006 № 402, предусмотрено досрочное прекращение полномочий депутата на основании письменного заявления.

Таким образом, добровольное сложение полномочий депутатом предусмотрено действующим законодательством, касается его прав и охраняемых законом интересов.

Постановление № 20 от 28.12.2006 года Законодательного Собрания Пермского края о досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания Пермского края Милюкова К.С. на основании его личного заявления не затрагивает права, свободы или законные интересы избирательного объединения, а предъявление заявления в защиту его прав Пермскому краевому отделению политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» процессуальным законом не предоставлено.

При таких обстоятельствах решение в этой части подлежит отмене с прекращением производства по делу в соответствии со ст. 220 ГПК РФ, так как

заявление не подлежит рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского судопроизводства по основаниям, предусмотренным п.1 ч.1 ст. 134 ГПК РФ.

Руководствуясь ст. 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

О П Р Е Д Е Л И Л А :

решение Пермского краевого суда от 5 марта 2007 года в части отказа в удовлетворении требований об оспаривании постановления Законодательного Собрания Пермского края от 28.12.2006 года отменить, производство по делу в этой части прекратить.

Это же решение в остальной части оставить без изменения, а кассационную жалобу – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи