



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 1-АПГ16-14

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Москва

28 сентября 2016 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе
председательствующего Зинченко И.Н.,
судей Калининой Л.А. и Борисовой Л.В.

при секретаре Гришечкине П.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по апелляционной жалобе Кринина А [] В [] на решение Архангельского областного суда от 19 августа 2016 года об отказе в удовлетворении его административного искового заявления о признании незаконным указа Губернатора Архангельской области от 27 апреля 2016 года № 42-у «Об отрешении от должности главы муниципального образования «Коношское» Коношского муниципального района Архангельской области А.В. Кринина» и его отмене, восстановлении в должности главы муниципального образования «Коношское».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., объяснения представителя губернатора Архангельской области Андреечева И.С., возражавшего относительно доводов апелляционной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей решение суда незаконным и необоснованным и поэтому подлежащим отмене, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

у с т а н о в и л а:

указом Губернатора Архангельской области от 27 апреля 2016 года № 42-у, опубликованным на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 27 апреля 2016 года, Кринин А.В. отрешён от должности главы муниципального образования «Коношское» Коношского муниципального района Архангельской области.

Кринин А.В. обратился в суд с административным иском о признании незаконным указа Губернатора Архангельской области от 27 апреля 2016 года № 42-у «Об отрешении от должности главы муниципального образования «Коношское» Коношского муниципального района Архангельской области А.В. Кринина» и его отмене, восстановлении в должности главы муниципального образования «Коношское».

Административный иск мотивирован тем, что в качестве основания отрешения Кринина А.В. от должности главы муниципального образования «Коношское» указано на совершение им действий (бездействия), влекущих нарушение прав и свобод человека, а также непринятие мер по исполнению решения Арбитражного суда Архангельской области от 20 августа 2015 года по делу № [REDACTED], однако данных действий он не совершал. Не установлены такие нарушения и указанным судебным актом. Основания для отрешения его от должности отсутствовали, а оспариваемый указ принят в нарушение пункта 2 части 1 статьи 74 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Решением Архангельского областного суда от 19 августа 2016 года в удовлетворении административного искового заявления отказано.

В апелляционной жалобе Кринин А.В. просит решение суда первой инстанции отменить, как постановленное с нарушением норм материального и процессуального права, и принять по делу новое решение об удовлетворении его требований.

Относительно доводов апелляционной жалобы прокуратурой и Губернатором Архангельской области представлены возражения.

Лица, участвующие в деле, о времени и месте рассмотрения жалобы в апелляционном порядке извещены своевременно и в надлежащей форме.

Изучив доводы апелляционной жалобы, проверив материалы дела, Судебная коллегия полагает решение подлежащим отмене.

Согласно подпункту «х» пункта 1 статьи 29 Устава Архангельской области Губернатор Архангельской области отрешает от должности глав муниципальных образований Архангельской области по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом.

Отказывая в удовлетворении административного искового заявления Кринина А.В., суд исходил из того, что решение Арбитражного суда Архангельской области от 20 августа 2015 года, принятое по делу № [REDACTED] по иску индивидуального предпринимателя Р [REDACTED] к муниципальному образованию «Коношское» о государственной регистрации перехода права собственности к

Р [] от муниципального образования «Коношское» на нежилое помещение общей площадью [] кв.м, расположенное на первом этаже двухэтажного административного здания по адресу: [] область, [] район, пос. [], пр. [], не было исполнено, поскольку указанному помещению в установленном порядке не присвоен почтовый адрес, а администрация муниципального образования не обратилась в регистрирующий орган с заявлением о прекращении права собственности муниципального образования «Коношское» на весь объект недвижимого имущества. Данное бездействие администрации муниципального образования явилось препятствием для государственной регистрации права (перехода права) собственности Р [] на одно из помещений в здании и повлекло нарушение её прав как субъекта предпринимательской деятельности.

С выводами суда согласиться нельзя, поскольку эти выводы сделаны с нарушением и неправильным толкованием положений пункта 2 части первой статьи 74 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающего право высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на издание правового акта об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации в случае совершения указанным должностным лицом местного самоуправления действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и её обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

Между тем из резолютивной части имеющегося в материалах дела решения Арбитражного суда Архангельской области от 20 августа 2015 года, принятого по делу № [] по иску индивидуального предпринимателя Р [] к муниципальному образованию «Коношское» о государственной регистрации перехода права собственности к Р [] от муниципального образования «Коношское» на нежилое помещение общей площадью [] кв.м, расположенное на первом этаже двухэтажного административного здания по адресу: [] область, [] район, пос. [], пр. [], не следует, что Кринин А.В. являлся должностным лицом, на которого судебным актом

возлагались обязанности по совершению определенных действий или иные обязанности, связанные с его исполнением.

Обращает на себя внимание и то обстоятельство, что в целях исполнения данного судебного решения Р [] обращалась в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу с заявлением о государственной регистрации перехода права собственности на помещение, однако с 4 декабря 2015 года регистрация неоднократно приостанавливалась на длительные сроки по причине отсутствия учёта объекта в государственном кадастре недвижимости и представления для регистрации только одного экземпляра договора купли-продажи и акта приёма-передачи, однако, при этом правом на обжалование в установленном законом порядке действий (бездействия) данного государственного органа, связанного с приостановлением государственной регистрации права (перехода права) на объект недвижимого имущества, не воспользовалась.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу, что при таких обстоятельствах приведённые в указе Губернатора Архангельской области от 27 апреля 2016 года № 42-у основания не могли являться таковыми при решении вопроса об отрешении от должности главы муниципального образования «Коношское» Коношского муниципального района Архангельской области Кринина А.В.

Доводы представителя административного ответчика о непринятии мер и препятствиях со стороны Кринина А.В. исполнению решения арбитражного суда, в частности выраженных в отказе администрации муниципального образования «Коношское» от 18 марта 2016 года в присвоении объекту адреса в нарушение положений Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов на территории Коношского городского поселения сами по себе также не являются основанием для вывода о наличии и доказанности вины в этом Кринина А.В. и отрешении его от должности.

Таким образом, вывод суда о законности оспариваемого указа Губернатора Архангельской области от 27 апреля 2016 года № 42-у не соответствует обстоятельствам административного дела, основан на неправильном толковании норм материального закона, регулирующих спорное правоотношение и подлежащих применению по настоящему делу, в связи с чем решение Архангельского областного суда от 19 августа 2016 года подлежит отмене с принятием нового решения об удовлетворении заявленных требований, иное означало бы произвольное отрешение Кринина А.В. от должности главы муниципального образования «Коношское» Коношского муниципального района Архангельской области.

С учётом изложенного, руководствуясь статьями 307, 309, 310 и 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

о п р е д е л и л а:

решение Архангельского областного суда от 19 августа 2016 года отменить.

Принять по делу новое решение, которым признать незаконным и отменить указ Губернатора Архангельской области от 27 апреля 2016 года № 42-у «Об отрешении от должности главы муниципального образования «Коношское» Коношского муниципального района Архангельской области А.В. Кринина», восстановить Кринина А. [REDACTED] В. [REDACTED] в должности главы муниципального образования «Коношское» Коношского муниципального района Архангельской области.

Председательствующий [REDACTED]

Судьи [REDACTED]