



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 41-Г05-2

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего

Пирожкова В.Н.

судей

Емышевой В.А.

Макарова Г.В.

рассмотрела в судебном заседании от 2 марта 2005 г. дело по кассационной жалобе Гонтарь В.С. на решение Ростовского областного суда от 3 декабря 2004 г.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Пирожкова В.Н., объяснения Гонтарь В.С. и ее представителя Шаповалова В.В., поддержавших доводы жалобы, представителя Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В., возражавшего против жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Власовой Т.А., полагавшей решение оставить без изменения, Судебная коллегия

у с т а н о в и л а :

Гонтарь В.С. обратилась в суд с заявлением о признании недействующим Закона Ростовской области от 9 ноября 2004 г. «Об установлении границы и наделении статусом городского округа муниципального образования «Город Волгодонск».

В обоснование заявленного требования ссылалась на то, что в нарушение требований закона поселок Сибирьковский не включен в состав муниципального образования «Город Волгодонск», изменение границ произведено без согласия жителей пос.Сибирьковский.

Указанным решением Ростовского областного суда в удовлетворении заявления отказано.

В кассационной жалобе, не соглашаясь с решением, Гонтарь просит его отменить и передать дело на новое рассмотрение.

Судебная коллегия не находит оснований для отмены решения.

Отказывая в удовлетворении заявления, суд правильно исходил из того, что оспариваемый закон принят в соответствии со ст.85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которого органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны были до 1 января 2005 г. установить границы муниципальных образований и наделить их соответствующим статусом.

Суд установил, что до принятия оспариваемого закона области, границы города Волгодонска фактически установлены не были, а поэтому они и не могли быть изменены.

В 1991 году постановлением Главы администрации Ростовской области были предприняты меры к утверждению городской черты г. Волгодонска, в который вошли и земли совхоза «Заря» с пос.Сибирьковский. Однако, в результате разногласий между Волгодонским городским советом и райсоветом Волгодонского района решением Малого Совета Ростовского областного Совета народных депутатов от 27 мая 1992 г. указанное постановление Главы администрации Ростовской области в части установления границ было отменено.

Согласно приложения к Уставу города Волгодонска пос.Сибирьковский не имеет общих границ с г. Волгодонском, находится от него на расстоянии 19 км. и окружен землями Волгодонского района (л.д.300).

В подтверждение своих доводов заявительница ссылалась также на то, что земли пос.Сибирьковский отнесены к землям г. Волгодонска. Однако, представленным доказательствам и, в частности, сообщению Управления федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Ростовской области о том, что земли бывшего совхоза «Заря», на которых расположен пос.Сибирьковский, учитываются как земли г. Волгодонска, окруженные землями Волгодонского района, суд дал соответствующую оценку.

С этой оценкой следует согласиться, поскольку кадастром ведется лишь технический учет (описание) земель и в нем не содержится никаких правоустанавливающих норм, касающихся отнесения земель к тому или иному муниципальному образованию или населенному пункту.

Как следует из материалов дела, пос.Сибирьковский является населенным пунктом, на сходе граждан поселка не было принято решения об организации в нем местного самоуправления в соответствии с законодательством о местном самоуправлении.

Поскольку федеральным законом не урегулирован вопрос выделения населенного пункта из состава муниципального образования и отнесения его в состав другого муниципального образования, то этот вопрос предусмотрен областным законом «О местном самоуправлении в Ростовской области», согласно которого в таких случаях изменение границ территорий производится с учетом мнения населения (ст.12). Судом установлено, что мнение граждан, проживающих в пос.Сибирьковский было высказано ими на сходе 31 июля 2004 г. и было доведено до сведения Законодательного Собрания области. Однако при принятии оспариваемого закона пос. Сибирьковский не был включен в состав муниципального образования «Город Волгодонск».

При таких обстоятельствах следует согласиться с выводами суда о соответствии оспариваемого закона федеральному законодательству.

Нарушений норм материального и процессуального права, которые бы могли явиться основанием отмены судебного решения, судом не допущено.

Доводы, содержащиеся в кассационной жалобе, также не ставят под сомнение законность решения суда.

Руководствуясь ст.360, 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

о п р е д е л и л а :

решение Ростовского областного суда от 3 декабря 2004 г. оставить без изменения, кассационную жалобу Гонтарь В.С. – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

