



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 28

г. Москва

27 ноября 2012 г.

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации, Пленум Верховного Суда Российской Федерации,

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».
2. Направить законопроект на заключение в Правительство Российской Федерации.
3. Представлять данный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Председателю Верховного Суда Российской Федерации В.М.Лебедеву.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума, судья
Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Дорошков

Вносится Верховным Судом
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 20 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СТАТУСЕ СУДЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Статья 1. Внести в статью 20 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» следующие изменения:

1. В пункте 4:

исключить из абзаца первого слова «пенсии по случаю потери кормильца, а равно иных пенсий»;

дополнить абзацы первый и второй после слов «в случае гибели (смерти) судьи» и «в случае гибели (смерти) пребывавшего в отставке судьи» словами «в связи с исполнением служебных обязанностей».

2. Дополнить статью пунктами 5, 6, 7 и 8 следующего содержания:

«5. В случае гибели (смерти) судьи, а также гибели (смерти) пребывавшего в отставке судьи не в связи с исполнением ими служебных обязанностей нетрудоспособным членам их семей, находившимся на их иждивении, ежемесячно выплачивается денежное возмещение без зачета выплат по обязательному государственному страхованию, заработков, стипендий и других доходов:

а) при наличии одного иждивенца – в размере 40 процентов ежемесячного пожизненного содержания судьи, пребывавшего в отставке, либо 40 процентов ежемесячного пожизненного содержания, которое в связи с гибелью (смертью) работавшего судьи исчисляется пропорционально количеству полных лет, отработанных им в качестве судьи, независимо от его возраста на день гибели (смерти);

б) при наличии двух и более иждивенцев – в размере ежемесячного пожизненного содержания судьи, пребывавшего в отставке, либо в размере ежемесячного пожизненного содержания, которое в связи с гибелью (смертью) работавшего судьи исчисляется пропорционально количеству полных лет, отработанных им в качестве судьи, независимо от его возраста на день гибели (смерти), за вычетом доли, приходившейся на самого судью.

Указанный размер возмещения распределяется между иждивенцами в равных долях.

6. Нетрудоспособными членами семьи судьи, находящимися (находившимися) на его иждивении, признаются:

дети, в том числе усыновленные, не достигшие возраста 18 лет либо обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими 23-летнего возраста;

супруг (супруга), если он (она) достигли возраста 60 (для женщин – 55) лет или являются инвалидами;

члены семьи судьи, признанные в судебном порядке состоявшими на его иждивении на момент гибели (смерти) судьи.

Ежемесячное денежное возмещение, установленное в связи с гибелью (смертью) судьи его (ее) вдове (вдовцу), сохраняется до вступления их в новый брак.

7. Лицам, названным в пунктах 4 – 6 и находившимся на иждивении судьи, выплачивается по их выбору пенсия на общих основаниях либо указанная часть заработной платы или ежемесячного пожизненного содержания судьи.

8. Вопрос о связи гибели (смерти) судьи с исполнением им служебных обязанностей решается соответствующей квалификационной коллегией судей по заявлению заинтересованных лиц.

Решение квалификационной коллегии судей по данному вопросу может быть обжаловано в судебном порядке».

3. Пункт 5 считать пунктом 9.

4. Пункт 6 считать пунктом 10, в котором слова «4 и 5» заменить словами «4, 5 и 9».

5. Пункт 7 считать пунктом 11, в котором слова «4 и 5» заменить словами «и 9».

Статья 2. Финансирование расходов, связанных с введением в действие настоящего Федерального закона, осуществляется в пределах средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на содержание федеральных судов.

Статья 3. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 20 Закона Российской Федерации
«О статусе судей в Российской Федерации»

Конституция Российской Федерации в соответствии с целями социального государства, закрепленными в части 1 статьи 7, гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях (часть 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации).

Судья и члены его семьи находятся под особой защитой государства, так как в связи с деятельностью судьи по осуществлению правосудия они подвергаются рискам причинения вреда их жизни, здоровью и имуществу.

В случае гибели (смерти) судьи в период работы (службы) либо после ухода в отставку, если она наступила вследствие причинения ему телесных повреждений или иного вреда его здоровью в связи с его служебной деятельностью, нетрудоспособным членам их семей, находившимся на их иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью заработной платы (денежного содержания) погибшего и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию (статья 20 Федерального закона от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»).

Пунктом 4 статьи 20 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» установлено, что «в случае гибели (смерти) судьи нетрудоспособным членам его семьи, находящимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается возмещение в размере заработной платы занимающего соответствующую должность судьи за вычетом доли, приходившейся на самого судью, без зачета выплат по обязательному государственному страхованию, пенсии по случаю потери кормильца, а равно иных пенсий, заработков, стипендий и других доходов.

Указанный порядок выплаты применяется и в случае гибели (смерти) пребывавшего в отставке судьи, членам семьи которого, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается возмещение исходя из размера назначенного судье пожизненного содержания».

Однако данная гарантия социальной защиты судьи и членов его семьи фактически не действует ввиду того, что Министерство финансов Российской Федерации не выделяет средств на обеспечение этой гарантии, ссылаясь на положение пункта 7 статьи 20 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» о том, что правила, содержащиеся в пункте 4 данной статьи, не применяются, если в предусмотренном законом порядке будет установлено, что причинение вреда судье не связано со служебной деятельностью судьи, и норма не содержит четкого правового механизма

определения того, была ли гибель (смерть) судьи связана с его служебной деятельностью.

Вследствие этого в настоящее время сложился различный порядок назначения ежемесячного возмещения в случае гибели (смерти) судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных судов и федеральных арбитражных судов округов (арбитражных кассационных судов), арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации и мирового судьи нетрудоспособным членам их семей, находящимся на их иждивении.

Так, Указом Президента Российской Федерации от 7 февраля 2000 г. «Об обеспечении деятельности Конституционного Суда Российской Федерации и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда Российской Федерации и членам их семей». В случае смерти (гибели) судьи Конституционного Суда Российской Федерации или смерти (гибели) пребывающего в отставке судьи Конституционного Суда Российской Федерации каждому члену его семьи устанавливается ежемесячное денежное содержание в сумме, равной 165 процентам размера базовой части трудовой пенсии по старости, установленного подпунктом 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Аналогичный порядок выплат ежемесячного возмещения установлен частью 2 статьи 31 Федерального конституционного закона от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» в случае гибели (смерти) судьи военного суда или судьи Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации (в том числе судьи, пребывающего в отставке) не в связи с его служебной деятельностью нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, по их выбору органами, осуществляющими пенсионное обеспечение судей или военнослужащих, выплачивается пенсия, которая могла быть назначена судье военного суда или судье Военной коллегии по основаниям, установленным действующим законодательством Российской Федерации, регулирующим пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы или Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

В тоже время, нетрудоспособные члены семьи погибшего (умершего) судьи Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, федеральных арбитражных судов округов (арбитражных кассационных судов), арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации и мирового судьи, для которых заработная плата либо ежемесячное пожизненное содержание

судьи являлось постоянным и основным источником средств к существованию, оказались без этих средств.

Тем самым нарушается единство судебной системы Российской Федерации, которое обеспечивается путем законодательного закрепления единства статуса судей (статья 3 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»).

В случае гибели (смерти) судьи нетрудоспособным членам его семьи, состоявшим на его иждивении (в частности детям, не достигшим возраста 18 лет, а также неработающему супругу, независимо от возраста и трудоспособности, занятому уходом за детьми, не достигшими 14 лет и имеющими право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца), при наличии у судьи ранее приобретенного страхового стажа устанавливается в рамках системы обязательного пенсионного страхования трудовая пенсия по случаю потери кормильца, размер которой определяется по общим правилам, предусмотренным Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Соответственно, объем пенсионных прав нетрудоспособных членов семьи судьи, находившихся на его иждивении, в системе обязательного пенсионного страхования определяется объемом пенсионных прав умершего кормильца, в частности наличием страхового стажа (безотносительно к его продолжительности) и величиной расчетного пенсионного капитала, который начиная с 1 января 2002 года должен формироваться за счет страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, начисляемых на его заработную плату.

Между тем заработная плата судьи не включается в базу для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации (часть 3 статьи 9 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»), в связи с чем в период осуществления полномочий по должности судьи формирование расчетного пенсионного капитала не осуществляется, и в случае его смерти размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца, назначаемой нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, определяется безотносительно к его заработной плате по должности судьи.

Таким образом, трудовые пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семей судей, находившимся на их иждивении, назначаются в размерах, не соотносимых с заработной платой умершего судьи, на которую за период исполнения им полномочий по должности судьи не начислялись страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации. Тем самым – в отступление от конституционных принципов равенства и справедливости – указанные лица необоснованно ставятся в худшее положение по сравнению с членами семей застрахованных граждан, за которых в период работы по трудовому договору или осуществления иной общественно полезной деятельности уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Следовательно, вопреки конституционным принципам равенства и справедливости, члены семей судей при реализации права на социальное обеспечение поставлены в худшее положение и по сравнению с членами семей лиц, замещавших некоторые другие государственные должности Российской Федерации, поскольку специальный порядок пенсионного обеспечения в связи с потерей кормильца (в том числе в случае, если к моменту смерти кормилец имел статус судьи в отставке и ему выплачивалось ежемесячное пожизненное содержание) для них не установлен.

В настоящее время сложилась практика назначения ежемесячного возмещения, основанная на судебных решениях, состоящая в том, что обязательным условием для назначения ежемесячного возмещения вреда, причиненного смертью (гибелью) судьи, в том числе находившегося в отставке, является наличие причинной связи между полученными этим лицом телесными повреждениями или иным вредом здоровью, ставшими причиной его смерти, и осуществлением им своих обязанностей судьи.

Суды, вынося положительные решения о наличии причинной связи между смертью судьи, в том числе пребывающего в отставке, и его служебной деятельностью, отмечают, что работа судьи требует повышенного эмоционального и психического напряжения, постоянных нервных перегрузок, сверхнормативного рабочего дня. Вследствие устойчивого стресса и хронической физической усталости подавляется иммунная система, ослабляется естественная защита организма от онкологических и других заболеваний. По данным страховых компаний за медицинской помощью по онкологическим заболеваниям в 2009 – 2011 годы обратилось 1 174 судьи в возрасте от 35 до 50 лет.

Ограничения для действующих судей, установленные пунктом 3 статьи 3 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и запрещающие им заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, не гарантируют уровень доходов, соответствующий особому статусу судьи, и не дает возможность в будущем в достаточной мере обеспечить членов его семьи в случае его гибели (смерти).

Данные ограничения действуют и в случае выхода в отставку судьи, не имеющего право на получение ежемесячного пожизненного содержания в силу возраста либо недостаточности стажа работы в качестве судьи, что не улучшает материального положения членов его семьи и не позволяет обеспечить достойный прожиточный уровень членов его семьи в случае его преждевременной гибели (смерти) до назначения ежемесячного пожизненного содержания.

Поскольку неустановление ежемесячного возмещения для нетрудоспособных членов семей, находившимся на иждивении судей Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, федеральных арбитражных судов

округов (арбитражных кассационных судов), арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации и мирового судьи, противоречит статье 2 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», устанавливающей для всех судей в Российской Федерации единый статус, разработан данный законопроект, который устраняет указанное несоответствие законодательства Российской Федерации.

Законопроектом предлагается при выплате возмещения членам семьи погибшего (умершего) судьи вышеуказанных судов учитывать наличие или отсутствие связи гибели (смерти) судьи с исполнением им служебных обязанностей.

В зависимости от этого согласно предлагаемому законопроекту и будет производиться выплата возмещения в соответствующем размере заработной платы либо ежемесячного пожизненного содержания и устанавливаться порядок выплаты ежемесячного возмещения нетрудоспособным членам семьи судьи, находящимся на его иждивении, в случае, если гибель (смерть) судьи не связана со служебной деятельностью.

Решение вопроса о связи гибели (смерти) судьи с исполнением им служебных обязанностей предлагается возложить на соответствующие квалификационные коллегии судей при наличии заявления заинтересованных лиц.

Проектом федерального закона также установлена дифференциация сумм, подлежащих выплате нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) судьи, находившимся на его иждивении, в зависимости от количества иждивенцев. Определены основания признания иждивенцев нетрудоспособными и прекращения выплат.

Необходимость решения вопроса социальной защиты нетрудоспособных членов семьи судьи, в том числе пребывавшего в отставке, умершего вследствие причин, не связанных с его служебной деятельностью, подтверждена постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 19 ноября 2012 г. № 27-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 7 статьи 20 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», пункта 1 статьи 10, пункта 1 статьи 16, пункта 1 статьи 291 и пунктов 1 и 3 статьи 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки И.Ю.Фроловой».

Данным решением Конституционный Суд Российской Федерации постановил признать не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2) и 39 (части 1 и 2), положения пункта 7 статьи 20 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», пункта 1 статьи 10, пункта 1 статьи 16, пункта 1 статьи 291 и пунктов 1 и 3 статьи 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в их взаимосвязи в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования установленный ими механизм социальной защиты нетрудоспособных членов семьи судьи (пребывавшего в отставке судьи), умершего вследствие причин, не связанных с его служебной деятельностью, которые находились на его иждивении, не гарантирует этим

лицам пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца в размере, соотносимом с утраченным доходом семьи в виде заработной платы судьи (ежемесячного пожизненного содержания пребывавшего в отставке судьи), на условиях, определяемых с учетом его конституционно-правового статуса и, по крайней мере, не хуже предусмотренных для членов семей лиц, осуществлявших трудовую или иную общественно полезную деятельность и в связи с этим подлежавших обязательному пенсионному страхованию.

Федеральному законодателю надлежит – исходя из требований Конституции Российской Федерации и основанных на них правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, изложенных в настоящем постановлении, – определить специальный порядок пенсионного обеспечения нетрудоспособных членов семьи судьи (пребывавшего в отставке судьи), умершего вследствие причин, не связанных с его служебной деятельностью, которые находились на его иждивении, с тем чтобы гарантировать им надлежащую социальную защиту как лицам, правовой статус которых произведен от конституционно-правового статуса судьи.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» не потребует отмены, изменения либо дополнения иных нормативных правовых актов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 20 Закона
Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предполагает следующие расходы:

За период с 01.01.2010 по 31.09.2012 умерло:

 пребывающих в отставке судей верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов – 204 человека;

 пребывающих в отставке судей районных судов – 555 человек;

 пребывающих в отставке мировых судей – 15 человек.

Средний размер ежемесячного пожизненного содержания пребывающего в отставке судьи с учетом районных коэффициентов, процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, и южных районах Восточной Сибири и Дальнего Востока и повышения должностных окладов судьям с 01.10.2012:

 судьи верховного суда республики, краевого и областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа – 76 108 рублей;

 судьи районного суда – 62 434 рублей;

 мирового судьи – 52 258 рублей.

Средний размер ежемесячного возмещения нетрудоспособному члену семьи погибшего (умершего) судьи, пребывавшего в отставке (40 процентов ежемесячного пожизненного содержания судьи):

 по верховным судам республик, краевым и областным судам, судам городов федерального значения, суду автономной области и судам автономных округов – 30 443 рублей 20 коп.;

 по судьям районных судов – 24 973 рублей 60 коп.;

 по мировым судьям – 20 903 рублей 20 коп.

Объем бюджетных ассигнований на выплату ежемесячного возмещения нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) судьи, пребывавшего в отставке, на год:

 по верховным судам республик, краевым и областным судам, судам городов федерального значения, суду автономной области и судам автономных округов – 74 525,0 тыс.рублей;

 по судьям районных судов – 166 324,2 тыс.рублей;

 по мировым судьям – 3 762,6 тыс.рублей.

За период с 01.01.2010 по 31.09.2012 умерло:

действующих судей верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов – 21 человек;

действующих судей районных судов – 81 человек;

действующих мировых судей – 12 человек.

Средний размер ежемесячного возмещения нетрудоспособному члену семьи погибшего (умершего) действующего судьи (40 процентов предполагаемого ежемесячного пожизненного содержания судьи):

по верховным судам республик, краевым и областным судам, судам городов федерального значения, суду автономной области и судам автономных округов – 22 832 рублей 40 коп.;

по судьям районных судов – 18 730 рублей 20 коп.;

по мировым судьям – 15 677 рублей 40 коп.

Объем бюджетных ассигнований на выплату ежемесячного возмещения нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) действующего судьи на год:

по верховным судам республик, краевым и областным судам, судам городов федерального значения, суду автономной области и судам автономных округов – 5 753,8 тыс. рублей;

по судьям районных судов – 18 205,8 тыс. рублей;

по мировым судьям – 2 257,5 тыс. рублей.

Объем дополнительных бюджетных ассигнований на выплату ежемесячного возмещения нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) судьи на 2013 год с учетом повышения должностных окладов судьям – 274 552,8 тыс. рублей.

В последующие годы объем ассигнований на обеспечение Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» в части выплаты ежемесячного возмещения нетрудоспособным членам семьи судьи, находящимся на его иждивении, будет уточняться с учетом изменения численности получателей ежемесячного возмещения.